







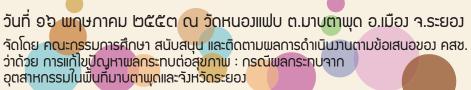






# หลากหลายความคิดเห็นต่อการแก้ไขปัญหามาบตาพุด สะท้อนผ่านเวทีสารารณะ "ฟ้าหลัวพายุฝน ชีวิตคนมาบตาพุดไปต่ออย่ามไร"

















## หลากหลายความคิดเห็นต่อการแก้ไขปัญหามาบตาพุด สะท้อนผ่านเวทีสารารณะ "ฟ้าหลัวพายุฟน ชีวิตคนมาบตาพุดไปต่ออย่ามไร"

วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ วัดหนอมแฟบ ต.มาบตาพุด อ.เมือม จ.ระยอม

้ จัดโดย คณะกรรมการศึกษา สนับสนุน และติดตามผลการดำเนินวานตามข้อเสนอขอว คุสช. ว่าด้วย การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจากอุตสาหกรรมในพื้นที่ มาบตาพุดและจัวหวัดระยอว

พิมพ์ครั้งแรก ๓๐๐ เล่ม มิถุนายน ๒๕๕๓

**จัดทำโดย** คณะกรรมการศึกษา สนับสนุน และติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอของ คสช. ว่าด้วย

การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจากอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

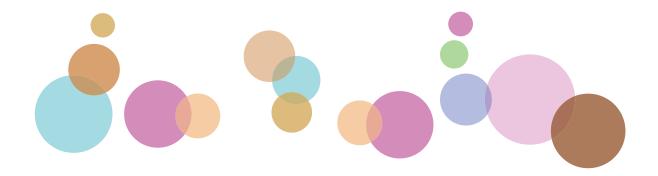
**จัดพิมพ์โดย** ศูนย์ประสานงานพัฒนาระบบและกลไกการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติชั้น ๒ อาคารเลขที่ ๘๘/๓๙ ติวานนท์ ๑๕ ต.ตลาดขวัญ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐ โทรศัพท์ ๐๒-๕๙๐-๒๕๙๘ โทรสาร ๐๒-๕๙๐-๒๓๑๑ เว็บไซต์ www.nationalhealth.or.th

และ www.thia.in.th อีเมล์ contact\_hia@nationalhealth.or.th

พิมพ์ที่ บริษัท แปลนพริ้นติ้ง จำกัด ๓๕๖ ซ.ไสวสุวรรณ ถ.ประชาราษฦร์๑ แขวงบางซื่อ เขตบางชื่อ

กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐ โทรศัพท์ ๐๒-๕๘๙-๑๓๙๙



# สารบัญ



## ความคืบหน้าการดำเนินมาน ตามมติ คสช.

โดย อ.ดร. เดชรัต สุขกำเนิด พอ.ศูนย์ประสานงานพัฒนาระบบและกลใก การประเมินพลกระทบด้านสุขภาพ

หน้า ๕

เกริ่นนำ **א**נוו כ



# การจัดการน้ำ

โดย บรราม ศรีสข ผู้จัดการโครมการดำเนินการขยายเขต ประปา การประปาส่วนภูมิภาค

หน้า ๗





การจัดการ มลพิษสิมแวดล้อม หน้า ๘

โดย พีระวัฒน์ รุ่มเรื่อมศรี พู้ช่วยพู้ว่าการน<sup>ี้</sup>คมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

หน้า ១១

# สารบัญ



# สารุ...ส่วท้าย

โดย พระอิริการสมหมาย จันทโก เจ้าอาวาสวัดหนอมแปบ และ อ.ดร. เดชรัต สุขทำเนิด พอ.ศูนย์ประสานงาน พัฒนาระบบและกลไกการประเมินพ<sup>ื</sup>ลกระทบด้านสุขภาพ

מט העו



โดย เจริญ พาศร รักษาการหัวหน้า ฝ่ายพัวเมือว เทศบาลเมือวมาบตาพุด และ การณี สวัสดิรักษ์ นักวิชาการอิสระ เครือข่ายวามแผนและผัมเมือมเพื่อสัมคม

หน้า ១ต



# เด็กและเยาวชน

โดย พัชรี ดิษฐ์เย็น เจ้าหน้าที่ศูนย์คามิลเลียนโซเซียล เซ็นเตอร์ ระยอม

หน้า ១៦

เสียวจาก



## ระบบภาษี

โดย คุณรัวษี รุ้ยมณี

ประธานฟ่ายสิ่มแวดล้อม หอการค้าจับหวัดระยอม และคณะกรรมการ ศึกษา สนับสนุน และติดตามพลการดำเนินงานตามข้อเสนอของ คสช. ว่าด้วย การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจาก

อุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจับหวัดระยอบ



ภาคประชาชน หน้า ១៧ หน้า ១๘

เสียวจาก ภาคนโยบาย

โดย ดวมพร อิฐรัฐ คสช. โดย สุรพวษ์ พรมเท้า คสช. โดย วีระวัฒน์ รีระประสาท ประธานคณะกรรมการองค์การอิสระด้าน สิ่มแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

หน้า ๒๑



# ้เกริ่นนำ

สืบเนื่องจาก คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ ทำเนียบรัฐบาล เห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายการแก้ไขปัญหา ผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจากอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่จังหวัดระยอง โดยให้รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปปรับปรุงและให้เสนอข้อเสนอเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ต่อมา วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ครม. (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) พิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบาย ๕ ข้อที่เสนอ มาจาก คสช. มีมติเห็นชอบข้อเสนอ ๓ ข้อ คือ ส่วน อีก ๒ ข้อ ได้ส่งต่อให้คณะกรรมการพัฒนา พื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รับไปพิจารณาทบทวนความเหมาะสมตามอำนาจหน้าที่และ ความสอดคล้องของกฎหมายระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอ ครม. อีกครั้งหนึ่ง

นอกจากนี้ คลชา. ได้มี คำสั่งที่ ๖ / ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษา สนับสนุนและติดตาม ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอของ คสช. ว่าด้วย การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ กรณีผลกระทบ จากอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง โดยมี ท่านผู้หญิง ดร.สุธาวัลย์ เสถียรไทย เป็นประธาน มีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา สนับสนุนและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอ ของ คสช. รายงานผลการดำเนินงานต่อ คสช. และสาธารณะ ให้รับทราบ

จากการติดตามความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา คณะกรรมการฯ ได้จัดทำเป็นเอกสาร ชื่อ "ฟ้าหลังพายุฝน ชีวิตคนมาบตาพุดไปต่ออย่างไร" โดยตั้งใจว่าจะเผยแพร่ผ่านเวทีสาธารณะ หลังจากที่ เวทีถูกเลื่อนการจัดมาหลายครั้ง เนื่องจากความไม่สงบทางการเมือง ในที่สุดก็มาลงตัวในวันอาทิตย์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ ศาลาวัดบ้านหนองแฟบ อ.เมือง จ.ระยอง กำหนดการเดิมตั้งใจว่าจะจัดทั้งวัน แต่มีข่าวว่าที่กรุงเทพจะประกาศเคอร์ฟิวส์ในช่วงเย็น ทำให้เวทีจัดได้แค่ครึ่งวันเช้า เพื่อให้ผู้ที่จะต้อง เดินทางกลับกรุงเทพ มาถึงไม่คำจนเกินไป

เวทีนี้มีผู้เข้าร่วมหลากหลายกลุ่ม นอกจากคณะกรรมการศึกษา สนับสนุน และติดตามฯ ซึ่งเป็นเจ้าภาพแล้ว ยังมีคณะกรรมการพัฒนาระบบและกลไกการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ นักวิชาการ หน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการ ประชาชนในพื้นที่ นักพัฒนาเอกชน สื่อมวลชน รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๓๒ คน และได้มีการถ่ายทอดผ่านสถานีวิทยุโทรทัศน์สุขภาพแห่งชาติ www.healthstation.in.th ผู้เข้าร่วมได้ ร่วมกันแลกเปลี่ยนข้อมูล พร้อมทั้งแสดงความข้อคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหา พื้นที่มาบตาพุด ดังมีรายละเอียดที่ปรากฏในเอกสารเล่มนี้

เราหวั่งเป็นอย่างยิ่งว่าเสียงสะท้อนใหล่านี้จะดังพอที่จะดึงดูดความสนใจจากผู้กำหนดนโยบาย ให้เอาจริงเอาจังกับการแก้ไขปัญหาในพื้นที่นี้อย่างต่อเนื่อง ต่อไป

คณะกรรมการศึกษา สนับสนุน และติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอของ คสช. ว่าด้วย การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจากอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓



## ความคืบหน้าการดำเนินมาน ตามมติ คสช.

โดย อ.ดร. เดชรัต สุขกำเนิด พอ.ศูนย์ประสานงาน พัฒนาระบบและกลไกการประเมินพลกระทบด้านสุขภาพ

🗖 ามที่เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออกได้ยื่นหนังสือขอใช้สิทธิ์ ม.๑๑ พ.ร.บ.สุขภาพแห่งชาติให้ทำการประเมินผลกระทบ ด้านสุขภาพจากกรณีพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๐ ผลการดำเนินงานทำให้ได้เห็นถึงปัญหาสุขภาพที่สำคัญ ๒ ด้าน ได้แก่

- ๑. **ปัญหาด้านมลพิษ** ได้แก่ อากาศเสีย น้ำเสีย อุบัติภัย กากของเสียอันตราย
- **๒. ปัญหาด้านสังคมอุตสาหกรรม** การเปลี่ยนจากสังคมชนบทกลายเป็นสังคมอุตสาหกรรมก่อให้เกิดโรคภัยไข้เจ็บ การทำร้าย ร่างกาย เกิดโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ การติดเชื้อเอชไอวี และปัญหาทางด้านเด็กและเยาวชน

#### คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) จึงมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ซึ่งแต่ละประเด็นมีความคืบหน้าดังนี้

๑.ปรับแนวทางการพัฒนา จังหวัดระยอง ให้มีความสมดุล หรือที่เรียกว่าสมดุลเศรษฐกิจ ๓ ขา ได้แก่ ภาคเกษตร การบริการ และ อุตสาหกรรม ซึ่งปัจจุบันการพัฒนาเปลี่ยนเป็นขาเดียวคือ การพัฒนาด้านอุตสาหกรรม ซึ่งไม่เอื้อให้เกิดการพัฒนาในด้านคุณภาพชีวิตของ ประชาชนในขาอื่นๆ

ข้อเสนอนี้ได้เสนอไปยังคณะรัฐมนตรี และได้เห็นชอบให้เสนอไปยังคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก (Eastern Seaboard) เป็นผู้พิจารณาตามคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ เพื่อสร้างสมดุลในการพัฒนา แต่ปัจจุบันอาจจะยังไม่เห็นการ เปลี่ยนแปลงที่ชัดเจนหรือเห็นเป็นรูปธรรมมากนัก ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินงาน

๒. ประเด็นปัญหาทรัพยากรน้ำ ได้แก่ ปัญหาน้ำเสียทั้งน้ำใต้ดิน น้ำทะเลในบางจุดและบางช่วงเวลา ปัญหาน้ำผิวดินไม่มีคุณภาพ ปัญหาความต้องการใช้น้ำจากภาคอุตสาหกรรมและภาคประชาชน ที่เพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่มีนายอานันท์ ปนยารชุน เป็นประธาาน (คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย) ได้พิจารณาเรื่อง ความต้องการใช้น้ำ เมื่อวิเคราะห์ภาพรวมพบว่าปริมาณความต้องการใช้น้ำเพียงพอกับปริมาณน้ำที่มี แต่เมื่อพิจารณาเป็นรายเดือนพบว่า ขณะนี้ความต้องการใช้น้ำในพื้นที่มากกว่าปริมาณน้ำที่มีอยู่ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญ ทำให้เกิดแนวคิดที่จะดึงน้ำมาจากพื้นที่อื่นเพื่อแก้ไข ปัญหา แต่การดึงน้ำมาใช้อาจจะกระทบกับภาคเกษตรกรรม คสช. ได้เสนอการแก้ไขปัญหาสาธารณปโภคโดยการดำเนินการติดดั้ง

น้ำประปาให้ครอบคลุมพื้นที่ และการจัดสรรน้ำโดยภาพรวม
๓. ประเด็นปัญหาการจัดทำผังเมือง ในพื้นที่มาบตาพุดมีการขยายพื้นที่อุตสาหกรรม (พื้นที่สีม่วง) เข้ามาในพื้นที่เดิมที่จัดทำพื้นที่ กันชนเพื่อให้โรงงานกับชุมชนมีระยะห่าง แต่โรงงานขยายออกมาเรื่อยเข้ามาอยู่ในพื้นที่กันชนและพื้นที่ชุมชน คสช. ได้เสนอเรื่องพื้นที่กันชน เพื่อเป็นมาตรการลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่สำคัญ ถ้ามาตรการนี้ไม่ได้มีการปฏิบัติอย่างจริงจัง ก็จะทำให้เกิดปัญหา ซึ่ง ขณะนี้ทางคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ได้มีการศึกษาและนำเสนอต่อ ครม.เพื่อพิจารณาเรียบร้อยแล้ว

- ๔. ประเด็นการป้องกันอุบัติภัย เมื่อเกิดปัญหาชุมชนไม่ทราบแน่ชัด รวมถึงระบบเตือนภัยที่จะมาถึงชุมชนยังไม่แน่ชัด การเตรียม ความพร้อมแก่ชุมชนยังไม่เพียงพอ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่จะเกิดอุบัติภัย รวมถึงประชาชนยังไม่ทราบว่าต้องปฏิบัติ ตัวอย่างไรเมื่อเกิดปัญหาขึ้น แผนการเตรียมความพร้อมและวิธีการปฏิบัติตัวเมื่อเกิดอุบัติแก่ชุมชนยังไม่ชัดเจน อยากให้มีการทำความ เข้าใจอย่างรอบด้าน
- ๕. การเปิดเผยข้อมูล จัดระบบข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งที่ผ่านมาการเปิดเผยข้อมูลยังไม่ชัดเจน บางครั้งเกิดความ สับสน ซึ่งทางกระทรวงสาธารณสุขกำลังเข้ามารับเป็นแกนกลางในการที่จะจัดการระบบข้อมูลเรื่องนี้
- ธ. ประเด็นปัญหาระบบการคลัง ปัญหาเรื่องระบบภาษี ๘๐% ของโรงงาน(ขณะที่ทำการสำรวจ) จดทะเบียนและเสียภาษีที่ กรุงเทพมหานคร ดังนั้นภาษีที่ควรจะกลับคืนสู่ท้องถิ่นเพื่อนำไปดูแลด้านสุขภาพ สาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม จึงกลับมาถึงท้องถิ่น อย่างไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วย รวมถึงการอพยพแรงงานเข้ามาในพื้นที่ จังหวัดระยอง ทำให้เกิดประชากรแฝง และเกิดความไม่สมดุลกันระหว่าง ความต้องการใช้สาธารณูปโภคหรือบริการพื้นฐานกับความสามารถที่จะจัดหาบริการเพื่อรองรับความต้องการได้

จากการติดตามความคืบหน้าในการแก้ปัญหาโดยการสนับสนุนให้เกิดการณรงค์จ่ายภาษีในพื้นที่เพื่อคืนกลับสู่ระยอง จะต้องมี มาตรการที่จริงใจต่อกัน ในเรื่องภาษีได้เสนอจัดตั้ง "กองทุนสิ่งแวดล้อม" เพื่อเป็นหลักเศรษฐศาสตร์ในการจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม รัฐบาลก็ได้รับประเด็นนี้และก็ได้พยายามไปออกเป็นพระราชบัญญัติเรื่องของเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม แต่ปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนของรัฐบาล ยังไม่เข้าสู่สภา ๗. ปัญหาสังคม ปัญหาเด็กและเยาวชน มีความรุนแรงเทียบเท่ากับปัญหาสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ชุมชนมาบตาพุดค่อนข้างเป็นชุมชนที่ แตกต่างจากที่อื่น เพราะมีทั้งชุมชนดั้งเดิม ประชากรแฝง ทำให้ความเข้มแข็งของชุมชนมีน้อย และมีพื้นที่เสี่ยงสำหรับเยาวชนเพิ่มขึ้น สิ่งเหล่านี้ทำให้คุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชนไม่ค่อยดี รวมถึงความไม่เพียงพอของสถานศึกษาที่มีจำกัด ในปัจจุบันยังไม่เห็นภาพการ ดูแลแก้ปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมเป็นระบบจากรัฐมากนัก เป็นเพียงการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าของแต่ละหน่วยงานเท่านั้น

๔. จะต้องมีการปฏิบัติตาม มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนการอนุมัติโครงการ เพราะการดำเนิน งานตามรัฐธรรมนูญเป็นสิ่งสำคัญที่จะเป็นการดูแลในเรื่องสิทธิของชุมชนอย่างรอบคอบ รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายเพื่อปฏิบัติ ตามมาตรการ ๖๗ วรรคสอง ทำให้เกิดการประเมินผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและทางด้านสุขภาพ มีการเปิดเผยรายงานต่อสาธารณะ และมีการจัดเวทีแสดงความคิดเห็นต่อร่างรายงานดังกล่าว ซึ่งประชาชนรู้จักในนามของ "เอชไอเอ" มีการรายงานความคืบหน้าเป็นระยะ แต่มีปัญหาการจัดเวทีถี่เกินไป ซึ่งประชาชนชาวบ้านก็มีความกังวลใจและมีความลำบากในการเข้าร่วม ขณะนี้ชาวบ้านขอเข้ามีส่วนร่วม ในการพิจารณาร่างรายงานอย่างละเอียดเพื่อประโยชน์ของทุกฝาย และกำลังเรียนรู้เกี่ยวกับการอ่านร่างรายงาน อีไอเอ

การทำงานของ สช. คือมองภาพรวมของทุกอย่างมองรอบด้าน ไม่มองเพี้ยงว่าโครงการนั้นจะผ่านหรือไม่ผ่าน หรือมองเฉพาะ เรื่องมลพิษ สิ่งที่สำคัญ คือจะต้องกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะต้อง "พัฒนาสังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ" ในด้านเศรษฐกิจต้อง เอื้อประโยชน์และการพัฒนาทางด้านเกษตร บริการ และอุตสาหกรรมควบคู่กันไปอย่างสมดุล ซึ่งเป็นสิ่งที่ คสช. ได้เสนอแนะไว้

ภาพที่มองเห็นเป็นรูปธรรมมากที่สุดคือ การปฏิ่บัติตามมาตรา ๖ ๗ วรรคสอง เพราะถ้าโรงงานอุตสาหกรรมไม่ปฏิบัติตามก็ไม่ สามารถที่จะเดินหน้าโครงการได้ ผู้ประกอบการจำนวนมากก็ตั้งใจที่จะให้ชุมชนมั่นใจว่าโครงการของตนเองไม่มีผลกระทบกับชุมชน แต่ เนื่องจากว่ามีระยะเวลาที่จำกัด การทำเอชไอเอ อาจสร้างบรรยากาศให้ชุมชนเกิดความรู้สึกอึดอัด รวมทั้งไม่แน่ใจว่ามีเวลาเพียงพอที่ จะพิจารณาอย่างพิถีพิถันว่าโครงการนั้นเกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วก็ผู้ประกอบการรวมถึงชุมชนคงจะต้องหารือกันว่าทำอย่างไรจึงจะทำให้การทำเรื่องของการประเมินผลกระทบ ด้านสุขภาพ หรือ เอชไอเอ และใช้โอกาสนี้เป็นการเรียนรู้ร่วมกันของสังคม โดยมีสำนักงานคณะกรมการสุขภาพแห่งชาติเป็นตัวกลาง และ ทุกฝ่ายต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ไขปัญหา

นอกจากนี้ปัญหาทางด้านสังคมถ้าไม่ได้รับการส<sup>้</sup>นใจอย่างจริงจัง "เหยื่อ คือ ลูกหลานของเรา" มีความเสี่ยงต่อปัญหาทางด้าน สังคมมาก เพราะถ้าใช้ชีวิตผิดนิดเดียว ชีวิตทั้งชีวิตก็จะเปลี่ยนแปลงไปได้ อยากเห็นการดำเนินการแก้ปัญหาทางสังคมจริงจังไม่แพ้กับการ แก้ปัญหาทางด้านสิ่งแวดล้อม



# การจัดการน้ำ

โดย บรราว ศรีสุข พู้าัดการโครมการดำเนินการขยายเขตประปา การประปาส่วนภูมิภาค

ความก้าวหน้าของการขยายเขตประปา ในพื้นที่มาบตาพุดมีชุมชนทั้งหมด ๓๑ ชุมชน จากเดิมประชาชนในบางพื้นที่ใช้ น้ำบ่อ แต่ปัจจุบันไม่สามารถใช้น้ำบ่อได้เนื่องจากปัญหาคุณภาพน้ำไม่ดีเพราะปัญหามลพิษ ปัญหาเดิมคือไม่มีงบประมาณการขยายเขต ประปาได้ครอบคลุม ดูแลได้บางส่วน

การประปาที่รับผิดชอบพื้นที่มาบตาพุดแบ่งเป็น ๒ การประปา คือ การประปาบ้านฉาง และการประปาระยอง มีกำลังการผลิต ๔๘,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน และเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๑ ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมงในพื้นที่มาบข่า พบว่ามีความต้องการใช้น้ำ ๓๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งกำลังการผลิตน้ำเพียงพอต่อความต้องการใช้น้ำ ในพื้นที่มาบข่าได้ดำเนินโครงการการขยายเขตและได้เปิดใช้น้ำประปาแล้ว ในส่วนของการประปาระยองและการประปาบ้านฉางความยาวท่อโดยรวมจากการสำรวจประมาณ ๓๐๐ กิโลเมตร ซึ่งจะครอบคลุมทุกพื้นที่ จะเริ่มก่อสร้างเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๓ บัจจุบัน (๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓) อยู่ระหว่างการประชุมดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

## เชิด พฤกษาชาติ ประธานชุมชนมาบข่ามาบใน

ปัญหาด้านสาธารณูปโภค ได้แก่ เรื่องน้ำประปา มีการสำรวจตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ และใน เดือนพฤษภาคม ซุมชนต่างๆ จะได้น้ำประปาใช้แน่นอน แต่ในปัจจุบันเดือน พฤษภาคมแล้วซุมชนยัง ไม่มีน้ำประปาใช้เลย ซุมชน ๖๓ ซุมชนได้รับความเดือดร้อนเรื่องน้ำ????



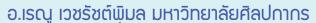


#### **บรราว ศรีสุข** พู้จัดการโครงการดำเนินการขยายเขตประปา การประปาส่วนภูมิภาค

โครงการขยายเขตประปาประมาณต้นเดือนกรกฎาคมจะเริ่มดำเนินโครงการ ในเดือนมิถุนายนนี้อยู่ในระหว่าง จัดซื้อจัดจ้างหาผู้รับจ้าง ในการดำเนินโครงการจะใช้เวลาทั้งหมด ๒๑๐ วัน คือ ๗ เดือนในการก่อสร้าง ฉะนั้น ประมาณต้นเดือน มกราคม ปี ๒๕๕๔ ประชาชนจะได้ใช้น้ำอย่างแน่นอน

## ป้าเล็ก มาลี ชาวบ้านชุมชนมาบข่ามาบใน

"อยากฝาก ผอ.น้ำที่สายบ้านบนหนะค่ะ ขอให้ท่านไปถามว่าใครเป็นคนขุดแถวนั้น ห้องแถวของป้าขุดไว้อย่างใหญ่น้ำประปามาผ่านขุดท่อพัง น้ำที่เสียมันล้นราง ป้าก็ไม่รู้ว่า ต้องเมื่อไหร่ เมื่อ ๒ วันไปที่ห้องแถวเขาก็บอกว่าน้ำประปามาขุดแล้วไม่กลบพันท่อแตกหมด เลยค่ะ น้ำก็ท่วมขอให้ท่านตรวจด้วยนะ"



บัญหาเรื่องน้ำประปา มลพิษจากโรงงานไปปนเปื้อนแหล่งน้ำดิบ เมื่อพูดถึงเรื่องน้ำประปาอาจจะเป็นห่วง เรื่องน้ำกินน้ำใช้ของประชาชน แต่ที่น่าเป็นห่วงคือแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม ทราบว่าแหล่งน้ำที่มีอยู่ในระยอง จุดเริ่มต้นเพื่อส่งเสริมการเกษตร แต่ขณะนี้ใช้เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรม ต้องจัดสรรให้ดีเวลาอ่านรายงานอีไอเอ เอชไอเอ ทุกโรงงานจะตอบว่าซื้อมาจากอีสวอเตอร์ เพราะฉะนั้นเรื่องน้ำไม่ใช่เรื่องของโรงงานแล้วเป็นเรื่องของ อีสวอเตอร์



ความก้าวหน้าของการดำเนินในภาคสาธารณสุขจังหวัดระยอง หลังจากที่ประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้วมีสิ่ง ที่เกิดขึ้นและแตกต่างไปจากเดิม คือ

- ๑. **จัดตั้งศูนย์อาชีวเวชศาสตร์ระยอง** เพื่อคัดกรอง ดำเนินการวิจัย และดูแลสุขภาพ ๔ มิติ ได้แก่ การรักษา ส่งเสริม ฟื้นฟู และการป้องกัน
- ๒. พัฒนาระบบการป้องกันและเฝ้าระวังโรคที่อาจจะเกิดจากมลพิษสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น ระบบทางเดิน หายใจ ภูมิแพ้ หรือโรคมะเร็ง เป็นระบบการเฝ้าระวัง โดยความร่วมมือจากอาจารย์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเพื่อช่วยในการเตรียมและจัดทำระบบเฝ้าระวัง
- ๓. **จัดตั้งศูนย์ข้อมูลเฝ้าระวังทางด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อม** ทำการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เช่น กรมควบคุมมลพิษ โรงงานอุตสาหกรรม นำมาจัดเก็บให้เป็นระบบ ดำเนินการวิจัยในระยะยาว (long study) โดย อาจารย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๔. แก้ไขปัญหาภาวะฉุกเฉิน พัฒนาระบบให้ดีขึ้นโดยใช้ข้อมูลจากศูนย์ข้อมูลเฝ้าระวังทางด้านสุขภาพและ สิ่งแวดล้อม
- **๕. พัฒนาบุคคลากร** โดยการจัดอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ อสม. แกนนำ และประชาชน เพื่อให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับ เรื่องเอชไอเอ การวางแผนระยะยาว คือ การทบทวนระบบ Audit ทั้งภาครัฐและชุมชน
  - **๖. ขยายโรงพยาบาลมาบตาพุด**จาก ๓๐ เตียงเป็น ๒๐๐ เตียง เพื่อรองรับการให้บริการแก่ประชาชน
- ๗. ระบบหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ตรวจสุขภาพประจำปีแก่ประชาชนรอบโรงงานซึ่งที่ผ่านมายังไม่มีระบบที่ ชัดเจน เป็นการออกไปตรวจสุขภาพเพื่อเฝ้าระวังด้านสุขภาพแก่ประชาชน ได้แก่ การตรวจปัสสาวะ ตรวจไต ตรวจเลือด ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน

การดำเนินงานทั้งหมดเป็นเพียง "การเยี่ยวยาระยะสั้น" เป็นการแก้บัญหาที่ปลายเหตุ ถ้าในระยะยาวต้องมี "กองทุนสุขภาพและสิ่งแวดล้อม" มองอีกด้านการดูแลให้บริการสุขภาพแก่ประชาชนต้องอาศัยบุคลากรทั้ง หมอ พยาบาล ซึ่งจะใช้เงินทุนจากกองทุนนี้ เช่น ส่งให้ลูกหลานในพื้นที่เรียนเพื่อเป็นบุคลากรทางด้านสาธารณสุข เมื่อเรียนจบแล้ว กลับมาดูแลคนในชุมชน อยากเห็นการมีกฎหมายเหมือน พ.ร.บ. สุขภาพแห่งชาติ จากที่ผ่านมาถ้าไม่มีกฎหมายหรือ พ.ร.บ. รองรับการทำงานด้านนี้จะไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร อีกเรื่องได้แก่กระบวนการชุมชุม เช่น การจัดเวทีสาธารณะ อยากเห็นภาพการอยู่รวมกันของชุมชนและโรงงานอย่างมีความสุข เปิดโอกาสให้โรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนได้มาร่วม พูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน และอยากให้มีการเพิ่มงบประมาณเพื่อดูแลประชากรแฝง ซึ่งปัจจุบัน งบประมาณมีน้อยและไม่เพียงพอ ขณะนี้กำลังให้ขึ้นทะเบียนประชากรแฝง ซึ่งทาง สสจ. ได้ตั้งความหวังว่าจะได้รับ งบประมาณเพื่อมาดูแลประชากรแฝงเหล่านี้ด้วย



## ภาคสารารณสุข

โดย พญ.ฉันทนา พดุวทศ พอ.ศูนย์ประสานวานด้านสุขภาพและสิ่วแวดล้อม กระทรววสาธารณสุข

ผู้นย์ประสานงานด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เกิดจากนโยบายของ นพ.ไพจิตร วราชิต ปลัดกระทรวง สาธารณสุขคนปัจจุบัน ที่เล็งเห็นว่างานด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องมีจุดประสานงานเป็น แกนกลางในการช่วยเหลือพื้นที่ทำงาน เป็นการสนับสนุนระยะยาวและต่อเนื่อง (หน่วยงานนี้กำลังอยู่ระหว่างการ ดำเนินการจัดตั้ง) การจัดเวทีเรื่องปัญหามาบตาพุดครั้งนี้เป็นรอบที่ ๓ รอบแรก (๒๕๓๘ - ๒๕๓๘) เกิดจากปัญหามีการ รั่วไหลของสารเคมี มีปัญหาเรื่องกลิ่น ต้องย้ายโรงเรียนออกนอกพื้นที่ รอบที่สอง (๒๕๔๘) ปัญหาสารเคมีโดยเฉพาะกลุ่ม สารอินทรีย์ตัวทำละลายระเหยง่าย (VOC) ทำให้เกิดการเฝ้าระวังสุขภาพ ว่าจะเกิดผลแบบเฉียบพลันหรือระยะยาว กรณีเกิดปัญหาเฉียบพลันถือเป็นอุบัติภัย ต้องมีหน่วยงานตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน กรณีปัญหาสารเคมีรั่วไหล ต้องได้รับ ความร่วมมือจากโรงงานและการนิคมอุตสาหกรรม ( กนอ.) ด้วย ต้องมีการให้ข้อมูลซึ่งกันและกันเพื่อให้สามารถแก้ไข ปัญหาได้อย่างตรงจุด จัดทำแผนการรับมืออุบัติภัยสารเคมีในแง่สาธารณสุข รอบที่สาม มีความร่วมมือจากกระทรวง สาธารณสุข และการนิคมอุตสาหกรรมมากขึ้น ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกันเพื่อแก้ปัญหาอุบัติภัย ซึ่งแนวทาง ดำเนินงาน เกี่ยวกับปัญหาด้านสุขภาพ มีดังนี้

- **๑. ทำอย่างไรจึงจะไม่สัมผัส** ได้แก่ การลดและขจัดมลพิษ
- ๒. สัมผัสได้แต่ไม่ป่วย ทำอย่างไรไม่ป่วย ต้องมีการเฝ้าระวัง ต้องการความร่วมมือจากทุกฝ่าย ของกระทรวง สาธารณสุขเป้าหมายคือทำฐานข้อมูลเพื่อเป็นการดูแลในระยะยาว และต้องการความร่วมมือจากโรงงาน ในการให้ ข้อมูลว่ามีสารเคมีอะไรบ้างที่จะปล่อยออกมาที่มาบตาพุด ขณะเดียวกันก็ต้องการข้อมูลจากประชาชน ขณะนี้ได้รับ งบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุขซึ่งอนุมัติโดยท่านรองกอปรศักดิ์ในการตรวจสุขภาพ เพื่อจะได้มีฐานข้อมูลที่จะ ดูแลในระยะยาวและต่อเนื่อง การตรวจแบบนี้ไปเรื่อยๆ ทุกปีก็จะเห็นแนวใน้มว่าจะมีโอกาสสัมผัสมากขึ้นหรือไม่ ถ้ามี ก็จะได้มีมาตรการในการจัดการลดมลพิษให้เข้มข้นมากยิ่งขึ้น ขณะนี้ประชาชนหลายคนยังสับสนว่าสาธารณสุขออกหน่วย โรงงานก็ออกหน่วย ทำไมออกหน่วยถี่และซ้ำซ้อนทำให้เกิดความรู้สึกเบื่อ เหตุผลที่ทางสาธารณสุขออกหน่วยมีเป้าหมาย ก็คือต้องการที่จะป้องกันไม่ให้ประชาชนปวย โดยนำเอาข้อมูลจากการตรวจสุขภาพมาเฝ้าระวังระยะยาว ซึ่งจะต้อง ได้รับความร่วมมือจากประชาชน
- **๓. ถ้าป่วย ทำอย่างไรจึงจะตายช้าหรือดูแลชีวิตดีขึ้น** ตายอย่างมีคุณภาพ มีมาตรการเยี่ยวยาทั้งทาง ร่างกายและจิตใจ ดำเนินการแก้ไขการรักษาพยาบาลและดูแลสุขภาพจิต การขยายเตียงเป็นการขยายบริการทั่วไป รองรับการให้บริการกับประชากรเดิมและประชากรแฝง ขยายการบริการเฉพาะทาง กรณีปัญหาเรื่องโรคมะเร็ง แก้ไข โดยการเฝ้าระวัง ระบบมะเร็งเม็ดเลือด ผู้ปวยมะเร็งทุกราย จะทำการซักประวัติ เพื่อได้ข้อมูลนำไปวิจัยว่าเกิดจาก มลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมจริงหรือไม่ มีการตรวจสุขภาพ และนำ Cohort Study ติดตามผู้ป่วยเพื่อดูผลการ เปลี่ยนแปลงสขภาพในระยะยาว

บทบาทของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ การสร้างโรงพยาบาล การขยายการบริการ การพัฒนาบุคลากร และ สิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขอยากเข้าร่วม คือการปฏิบัติตามเอชไอเอ โดยเป็นความร่วมมือจาก สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพ แห่งชาติ (สช.) สำนักงานนโยบายและแผน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และกระทรวงสาธารณสุข โดยการประสานความร่วมมือ กำกับติดตามดูแล เพื่อให้การปฏิบัติตามเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

### อารมณ์ สดมณี เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

โรงพยาบาลมาบตาพุด เป็นโรงพยาบาลครบวงจร เมื่อเกิดเหตุระเบิดที่โรงงานอุตสาหกรรม ก็ส่งผู้ป่วยเข้าโรงพยาบาล เมื่อออกจากโรงพยาบาลก็เข้าวัดเผาต่อได้เลย

"ขอเสริมสั้นๆ ว่าโรงพยาบาลมาบตาพุดเขาไปอยู่อย่างครบวงจรแล้ว โรงงานระเบิด อพยพ ประชาชนเข้าโรงพยาบาลมาบตาพุด พอเสร็จจากโรงพยาบาลมาบตาพุด เข้าวัดห้วยโปงเผาเลยค่ะ เลย อยากถามว่าทำอย่างไร"



## คุณจรัญ เข็มกลัด ประมาพื้นบ้านมาบตาพุด

ด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อม อยากให้มีการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่จะส่งผลกระทบต่อชุมชน เช่น ปัญหาเรื่อง ฝุนละออง ปัญหามลพิษ ที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน

"เรื่องสุขภาพสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องเร่งด่วน เราชาวหนองแฟบเรียกว่าเป็นไข่แดงเลยก็ได้ เกิดมลพิษ ที่ต้องแก้ไขข้อที่ ๑ ฝุนละออง ผมเชื่อเหลือเกินว่าฝุนละอองในหนองแฟบต้องมีมลพิษ เพราะทำให้ชุมชนของผม โดยเฉพาะบ้านผมคันทั้งบ้านเลยครับ ในตัวผมเองผมว่าจะต้องมีสารพิษเจือปนเกิดโรคหลายๆ โรค เรื่องนี้ขอให้แก้ไขเร่งด่วน"



## **การจัดการ** มลพิษสิ่มแวดล้อม

โดย พีระวัฒน์ รุ่มเรือมศรี พู้ช่วยพู้ว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่มประเทศไทย

บื้นที่นิคมอุตสาหกรรมเป็นพื้นที่เศรษฐกิจ นิคมอุตสาหกรรมมีทั่วประเทศ นิคมที่เป็นหัวใจหลักคือพื้นที่โครงการ อีสเทิร์นซีบอร์ด ปัญหาเรื่องของสิ่งแวดล้อมเกิดมาในช่วงที่ดำเนินการ มีปัญหาเรื่องกลิ่นเหม็น โรงเรียนมาบตาพุดพันพิทยาคารต้องย้าย ไปอยู่ที่หลังศูนย์ราชการ ซึ่งได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาไประดับหนึ่ง โดยการมีส่วนร่วมจากหลายฝ่ายได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาค ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในส่วนของการแก้ปัญหาภัยแล้ง คือการให้โรงงานอุตสาหกรรมลดการใช้น้ำ

ทางด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาสารอินทรีย์ระเหย (VOC) ในการแก้ปัญหาจะเชิญกลุ่มอุตสาหกรรมมาจัดตั้งคณะทำงาน และพูดคุยประเด็นเรื่องมาตรฐานต้นแบบจากอเมริกา ยุโรป จากนั้นจึงนำมาตรฐานนี้มาพิจารณากับโรงงานที่มีอยู่ ว่าได้ปล่อยมลพิษใด บ้างออกสู่ภายนอก และดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยเน้นเรื่องคุณภาพอากาศ ทุกปล่องต้องทำการ Monitor เฝ้าระวัง ซึ่งต้องเชื่อมระบบ ทั้ง & พื้นที่

ปัญหาเรื่องน้ำเสีย กำลังพยายาม Monitor น้ำเสีย การนิคมอุตสาหกรรมไม่สามารถดูแลได้ทั้งหมด ลักษณะการทำงาน ควรจะมี Third Party เข้ามาร่วม

ปัญหาเรื่องขยะซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ ขณะนี้ขยะที่ออกจากโรงงาน ต้องตรวจสอบได้ มี การติดตั้ง GPS กับรถขยะ มีการ กำหนดเส้นทางเดินสำหรับขยะ และ ขยะอันตราย (Hazardous Waste) ปัจจุบันเร่งติดตั้ง GPS ซึ่งสามารถปฏิบัติได้ ๙๐% เหลือ ๑๐% ที่ยังไม่ได้เข้าร่วม รวมถึงติดตั้งระบบ GPS กับรถขนสารเคมีด้วย

ในปัจจุบันต้องการให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับโรงงาน ซึ่งมีพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการตรวจสอบ ว่า โรงงานนี้ ผ่านเกณฑ์หรือไม่ ส่วนหนึ่งหัวใจหลักคือ เอชไอเอ ซึ่งมีส่วนร่วมจากหลายภาคส่วน สช. กระทรวงสาธารณสุข สผ. สสจ. ท้องถิ่น เทศบาล การนิคม อุตสาหกรรมจังหวัด และตัวแทนประชาชน

#### อารมณ์ สถมณ์ เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

"อยากรู้ว่าสามารถขอรายงานอีไอเอ ได้จากที่ไหน เพราะขอยากมาก"



### ้ พีระวัฒน์ รุ่มเรือมศรี ผู้ช่วยผู้ว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่มประเทศไทย

"เรื่องอีไอเอ ถามว่าดูได้ที่ไหนผมตอบเลยว่าดูที่การนิคมมาบตาพุดคงต้องส่งให้วิธีการเอกสาร จริงๆ มันมีหมด วันนี้ต้องเปิดเผยไม่ใช่ลับๆ ล่อๆ ดูแล้วสงสัยต้องถามได้ด้วย ไม่ใช่ดูอย่างเดียว เราต้องยืนยันว่าเอกสารเรามี ส่วนเรื่องการ มีส่วนร่วมทีมคณะทำงานก็มีตัวแทนจากประธานชุมชนอาจต้องมีไปให้เห็นว่าวิธีการเป็นอย่างไร สงสัยต้องถามได้อีไอเอผมตอบได้"

เรื่องการติดตามตรวจสอบ มีการตรวจวัดพารามิเตอร์ต่างๆ เรื่องอากาศ ปัจจุบันมีปัญหาเรื่องมลพิษสูง ปัญหาเรื่อง PM – 10 การนิคมมีความคาดหวังว่าในอนาคตปัญหาจะต้องลดลง และจะมีการสื่อสารเพื่อให้ภาคประชาชนได้รับทราบข้อมูลด้วยช่องทางที่สะดวก มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศหลายแห่งมีการจัดทำรายงานทุกเดือนส่งให้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ว่าราชการจังหวัด นายกเทศมนตรี เมืองมาบตาพุด และสถาบันการศึกษา ซึ่งข้อมูลบางส่วนอาจจะมีการสูญหายไป ทางการนิคมฯ อยากได้รับข้อมูลจากตัวแทนเครือข่ายต่างๆ เพื่อให้ข้อมูลมีความสมบูรณ์ครบถ้วน คล้ายกับมีการตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานอื่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ข้อมูลมีที่มาที่ไปและถูกต้อง สมบูรณ์

### ้ พีระวัฒน์ รุ่วเรือวศรี ผู้ช่วยผู้ว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่วประเทศไทย



การนิคมอุตสาหกรรมยอมรับข้อตกลง "มีการจัดเวทีเพื่อพูดคุยกันระหว่างนิคมฯ และ ชาวบ้านในชุมชน" โดยจะดูสถานการณ์ที่กรุงเทพ ถ้าเหตุการณ์ปกติสามารถจัดเวทีพูดคุยประมาณช่วงเดือน มิถุนายน โดยสถานที่จัดเวทีคือ วัดหนองแฟบ เพื่อความสะดวกแก่ชาวหนองแฟบ

### ป้าเล็ก มาลี ชาวบ้านชุมชนมาบข่ามาบใน

"อยากฝากการนิคมว่าน้ำเปลี่ยนสีบ่อย อากาศเปลี่ยนกลิ่นบ่อย ประชาชน เป็นโรคคันหมดเลยค่ะ กลางคืนเนี่ยท้องฟ้าเป็นหมอกหมดแล้วค่ะ"



### สว่าง กระจับเงิน เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

"การเยี่ยมชมโรงงาน ทางโรงงานให้ดูเฉพาะวีดีทัศน์นำเสนอข้อมูลโรงงาน ไม่ได้พาดูกระบวนการผลิต ของโรงงานจริง และขอถามว่าในปี ๒๕๔๒ มีการห้ามการถมทะเล แต่ในปัจจุบันข้อห้ามนี้ยังมีอยู่หรือไม่"

### อ.เรณู เวชรัชต์พิมล มหาวิทยาลัยศิลปากร

การนิคมก็เป็นผู้ที่มีอำนาจในการอนุญาตและกำกับติดตามว่าโรงงานอุตสาหกรรมทำตาม อีไอเอ หรือ เอชไอเอหรือไม่ อยากให้มีการเปิดเผยข้อมูลโรงงานที่ปฏิบัติตามมาตรฐาน

"เราต้องยกย่องโรงงานที่ดีและเราก็ต้องเฝ้าระวังโรงงานที่ไม่ยอมทำ"

จากการติดตามเกณฑ์คุณภาพน้ำทิ้งในเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ซึ่งได้ประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้ว แต่ คุณภาพน้ำที่ตรวจวัดใช้เกณฑ์คุณภาพน้ำทิ้งทั่วไป การติดตามคุณภาพน้ำของภายในโรงงานเหล่านี้เราต้องติดตามพวกมลสารที่เราคิดว่า จะปล่อยออกมาจากโรงงานเหล่านั้นไม่ว่าจะเป็นโลหะหนัก VOC คิดว่าเป็นเรื่องจำเป็นมากๆ แล้วก็ขอให้การนิคมรายงานผลการตรวจวัด เฝ้าระวังต่างๆ ตัวชี้วัดผ่านทางเว็บไซต์เพื่อให้สาธารณะชนได้รับทราบ เป็นการเปิดเผยข้อมูลว่าทำได้ตามมาตรฐาน

### ำรัญ เข็มกลัด ประมวพื้นบ้านมาบตาพุด

ปัญหาการจัดการเรื่องขยะ โดยเฉพาะผู้ประกอบการรายย่อยที่สร้างความเดือดร้อนให้ กับชุมชน และยังไม่มีแนวทางการจัดการแก้ปัญหาที่ดี

"ขอฝาก ผอ.การนิคม ที่ ผอ.มองเรื่องขยะภาพใหญ่ ผอ.ต้องมองภาพเล็กๆ ที่ผู้รับเหมา รายเล็กที่เอาขยะออกมามันมาสร้างความเดือดร้อนให้มาก อย่างทางลงทะเลบ้านผมในซอยแล้วเป็นปา พอมืดๆ หน่อยไม่มีคนเห็นเขาจะเอารถกระบะมาทิ้งเลยเป็นกอง มีพวกกระป๋องสี หินเจือ เคลือบ อย่าง ศาลพระภูมิเวลาสร้างก็สร้าง แต่พอไม่ใช้ก็เอาไปทิ้งโดยไม่เหลียวแล ทิ้งเกลื่อนกลาดไปหมดในป่าละเมาะข้างทาง"

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาเศรษฐกิจ ๓ ขา เหลือเพียงขาเดียว คือ อุตสาหกรรม แล้วประมงพื้นบ้านอยู่ตรงใหน "ผมขอถามการนิคมว่าที่บอกว่าเรามีเศรษฐกิจ ๓ ขา เหลือ ๑ ขา คือการนิคม เหลือขาเดียว แล้วท่านจะเอาชาวประมงที่ อยู่มาช้านานไปไว้ที่ใหน ท่านต้องมองประมงด้วย"

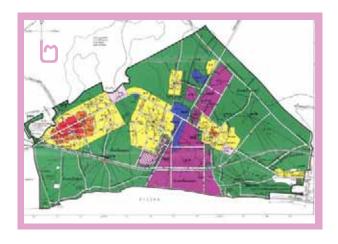


## ພັງເນື່ອງ

เ<mark>จริญ พาศร</mark> รักษาการหัวหน้า ฟ่ายพัมมือม เทศบาลเมือมมาบตาพูด

การจัดทำผังเมืองรวมของจังหวัดระยองมีทั้งหมด ๓ ครั้ง ผังเมืองระยองในปัจจุบันหมดอายตั้งแต่วันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๕๓

ผังเมืองรวมฯ ฉบับแรก ประกาศใช้วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๑ มีพื้นที่สีม่วงที่เป็นเขตพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรมเพียงแห่งเดียวคือเขต นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ผังเมืองฉบับนี้ประกาศใช้ ๕ ปี แต่ใช้ได้ ไม่ถึง ๒ ปี ๙ เดือน กระทรวงอุตสาหกรรมก็ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง เนื่อง จากมีความต้องการใช้อุตสาหกรรมมากขึ้น โดยขอแก้ไข ๒ ครั้ง





ผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๒ ประกาศใช้วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๓๔ การใช้พื้นที่สีม่วงกระจายขึ้นไปทางด้านเหนือของถนนสุขุมวิท ผ่านเขตเมืองมาบตาพุดและชุมชนที่อยู่ดั้งเดิมขึ้นไป และเกิดเขตพื้นที่ สีม่วงลาย (เดิมคาดการณ์ว่าเป็นอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อมลพิษ) ผังเมือง รวมฯ ฉบับที่ ๒ ประกาศใช้ครบ ๕ ปี แล้วต่ออายุอีก ๒ ปี

ก่อนการประกาศใช้ผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ มีการเว้นว่าง ผังเมืองไป ๕ ปี คือระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๑ – ๒๕๔๖ ช่วงนั้นไม่มีผังเมือง เพราะผังเมืองขาดอายุ กระทั่งมีประกาศใช้ผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ในช่วงนี้คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายผั่งทะเลตะวันออก (Eastern seaboard) กล่าวว่ามีความต้องการใช้พื้นที่อุตสาหกรรมมากขึ้น

ถ้าเปรียบเทียบกันระหว่างผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ กับฉบับที่ ๒ จะเห็นว่าพื้นที่สีเหลืองหายไป สีม่วงลายกลายเป็นสีม่ว<sup>่</sup>งเข้ม และมีการขอ ใช้พื้นที่ในเขตประกาศห้ามของกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๙๒ มีการทับเข้าไปเป็นพื้นที่สีม่วง ส่วนพื้นที่สีเหลืองที่หายไป (เทียบกับผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๒) ใต้ถนนสุขุมวิทกลายเป็นเขตพื้นที่นิคมเหมราชกับนิคมเอเชีย วัดหนองแฟบที่อยู่ปัจจุบันในแผนที่คือพื้นที่สีเขียวติดกับพื้นที่ สีม่วงในผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๑ และ ๒ แต่เมื่อเป็นผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ อยู่ในเขตพื้นที่สีม่วง และในพื้นที่สีม่วงมีชุมชนนอกจาก

บ้านหนองแฟบอยู่ด้วยได้แก่ บ้านมาบชะลูด ชากลูกหญ้า และ ทางด้านเหนือของถนนสุขุมวิทอีกหลายชุมชน ชุมชนหนองหวายโสม ชอยคีรี ตลาดห้วยโปง ชุมชนห้วยโป่ง ๑ ห้วยโป่ง ๒ ห้วยโป่ง ๓ และชุมชนเจริญพัฒนา

ผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ มีการขอแก้ไข ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ขอแก้ไขข้อกำหนดเนื่องจากมีปัญหาทางข้อกำหนดผังเมืองเดิมให้ ใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลง เกิดปัญหากับผู้ที่มีที่ดินน้อย เช่น ข้อ กำหนดผังเมืองรวมฯ ฉบับที่ ๓ ประกาศให้ ๑๕% ของแปลงที่ดิน ของผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่สีม่วง มีไว้เพื่อกิจการอื่น ยกตัวอย่างเช่น ถ้า มีที่ดินอยู่ ๑๐๐ ตารางวา ใช้ ๑๕ ตารางวาเพื่อกิจการอื่น พื้นที่ ที่เหลือ ๗๕ ตารางวาต้องนำไปใช้ในกิจกรรมหลักก็คืออุตสาหกรรม และคลังสินค้า ซึ่งประชาชนไม่สามารถที่จะไปทำโรงงานอุตสาหกรรม



หรือคลังสินค้า เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงเป็นผลกระทบโดยตรงกับประชาชนโดยรวม จึงได้ขอแก้ไขไปแล้วก็ได้รับการให้แก้ไขข้อกำหนดมา เป็นรายแปลง โดยน้ำพื้นที่แปลงใหญ่มาใช้เพื่อกิจกรรมอื่น ครั้งที่ ๒ ขอแก้ไขโดยนิคมอุตสาหกรรมเอเชีย ให้มีปีโตรเคมีขั้นต้น

้บัจจุบันมาบตาพุดยังไม่มีผังเมืองเนื่องจากผังเมืองหมดอายุ เทศบาลเมืองมาบตาพุดได้แก้บัญหาเบื้องต้นด้วยการออก เทศบัญญัติห้ามก่อสร้าง ดัดแปลงใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท โดยตามเนื้อหาสาระก็คือผังเมืองรวมฯ ื้อบับที่ ๓ เพื่อรองรับผังเมืองที่หมดอายุไม่ให้โรงงานขยายตัวในระหว่างรอผังเมืองฉบับใหม

### ้เชิด พฤกษาชาติ ประรานชุมชนมาบข่ามาบใน

ชุมชนสามารถกำหนดผังเมืองเองได้หรือไม่? เพราะทุกครั้งที่มีผังเมืองใหม่ออกมาชาวบ้านได้รับ ความเดือดร้อนทุกครั้ง ชุมชนจะกำหนดเขต กำหนดสีเองได้หรือไม่ ???



### เจริญ พาศร รักษาการหัวหน้า ฟ่ายพัวเมือว เทศบาลเมือวมาบตาพูด

สิ่งที่ชุมชนทำได้คือกระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำผังเมืองรวมที่ท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน โดย ภาคประชาชนน้ำเสนอแนวผังเมืองของตนเองตามแนวความคิดของชุมชน และกลุ่มงานผังเมืองน้ำแนว ผังเมืองนั้นมาประกอบการจัดทำผังเมือง แต่ในกรณีที่ชุมชนอยู่ใกล้เขตโรงงานอุตสาหกรรมแล้วขอกำหนด

ให้เป็นพื้นที่สีเหลืองคงทำได้ยากในแนวหลักการวิชาการ เช่น กำหนดไว้ว่าพื้นที่แนวกันชนที่ติดกับเขตโรงงานอุตสาหกรรมปีโตรเคมี ประมาณ ๑-๒กิโลเมตร ชุมชนกำหนดไว้เป็น ๕๐๐ เมตร ซึ่งอาจจะไม่เหมาะสม ซึ่งอาจจะมาพิจารณาอีกครั้งว่าสิ่งที่ชุมชนได้กำหนด หรือทำไว้มีส่วนไหนบ้างที่สามารถเป็นไปได้บ้าง สิ่งที่ชุมชนต้องการก็คือการมีแนวกันชนระหว่างโรงงานกับชุมชน เพื่อลดผลกระทบที่ อาจจะเกิดขึ้นกับชุมชน

# เชิด พฤกษาชาติ ประธานชุมชนมาบข่ามาบใน "การชดเชยเยียวยาเรื่องแนวกันชนใครเป็นคนตัดสินใจ การวางแผนเกี่ยวกับ

แนวกันชนในส่วนของผังเมืองเป็นอย่างไร "



#### ภารณ์ สวัสดิรักษ์ เครือข่ายวามแผนและพัมเมือมเพื่อสัมคม

ผังเมืองเดิมไม่มีแนวกันชน ซึ่งจากเดิมที่มีความข้าใจว่าพื้นที่สีเขียวเป็นแนวกันชนนั้นไม่ใช่ พื้นที่ สีเขียวคือพื้นที่การทำเกษตรกรรมและมีการพักอาศัยอยู่ ในหลักการผังเมืองไม่ใช่แนวกันชน การกันแนวกันชน จะต้องมีการกำหนด "กันชน" แนวที่จะทำให้เกิดความปลอดภัยแก่ประชาชน ปลอดภัยแก่การใช้ชีวิตของประชาชนระหว่างกิจกรรมที่จะ ้มีผลกระทบต่อประชาชน หรืออาจจะเป็นถนนก็ได้ แนวกันชนไม่ใช่ต้นไม้ ไม่ใช่แนวป่า ต้องดูว่ากิจกรรมที่ดำเนินการเป็นกิจกรรม ประเภทไหน และจะส่งผลกระทบไปไกลแค่ไหนแล้วจึงจะมาดูว่าการกำหนดระยะกันชนเหมาะสมหรือไม่เพียงใด

ระยองไม่เคยมีมาตรฐานแนวกันชน การวางผังเมืองใหม่เขตอุตสาหกรรมไม่ได้ขยายไปมากกว่าเดิม แต่การคิดพื้นที่สีม่วงเกิน ความต้องการ ผู้จัดทำผังเมืองควรทำความเข้าใจแก่ประชาชนด้วยว่าข้อมูลเป็นอย่างไร การลดมลพิษต้องลดที่แหล่งกำเนิด ลดพื้นที่ สีม่วงแนวคิดเรื่องการกำหนดแนวกันชน จากคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย คือ

๑.**การกำหนดแนวกันชน** ในแง่ผังเมือง พื้นที่สีม่วงกับสีอื่น ไม่มีชุมชนหรือเป็นทะเล ต้องทำ Buffer Zone หรือแนวกันชน หรือไม่ ซึ่งในความเป็นจริงจะต้องคุ้มครองทรัพยากร กรณีตัวอย่างวัดหนองแฟบกับเขตโรงงานอุตสาหกรรมแนวกันชนควรเป็นอย่างไร เพื่อให้เห็นเป็นรูปธรรม แนวกันชนจากโรงงานกับวัดอย่างน้อยเป็น ь กิโลเมตร ความรับผิดชอบจากโรงงานอุตสาหกรรม ต้องถอยร่น เข้าไปในพื้นที่ของตนเอง และการลดมลพิษโดยใช้เทคโนโลยี ปลูกต้นไม้ เป็นความรับผิดชอบของสถานประกอบการ

**๒.ผังเมืองหมดอายุ ในช่วงระหว่างที่ผังเมืองหมดอาย**ุ อาจเป็นช่วงสุญญากาศ อยากให้มีมาตรการควบคุมระหว่างรอ ผังเมืองใหม่และนำเรื่องแนวกันชนมาพูดคุย ทำความเข้าใจกับประชาชนให้รู้ว่าบ้านตนเองอยู่ที่ไหน มีปัญหาอะไรบ้าง รู้ว่าบ้านตัวเอง อยู่ตรงไหนก่อน แล้วก็เขียนว่าที่บ้านตนเองมีมลพิษอะไร ได้กลิ่นอะไร บ้านเรือนเป็นปัญหาอะไร หลังจากนั้นก็เอาแต่ละส่วนมาดูใน แผนที่แล้วก็ดูว่าแต่ละบ้านอยู่ห่างจากแหล่งมลพิษแค่ไหน อันนี้ก็เป็นการบ้านที่ให้ชาวบ้านได้ไปทำ

## ลุมน้อย ใจตั้ม เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

"ที่ท่านพูดว่าตอนทำผังเมืองประชาชนไม่กระเตื้องไม่มีความทุกข์ร้อน แล้วทางภาครัฐเคยบอกชาวบ้านใหมว่าผังเมืองมันอยู่แค่ไหน ทำอุตสาหกรรมแค่ไหน ท่านเคย บอกไหม พี่น้องประชาชนไม่รู้เรื่องผังเมืองจนเท่าทุกวันนี้ ปัญหาประชากรแฝง ปัญหาขยะ ปัญหาที่ต้องย้ายโรงเรียนตาอวน โรงเรียนต้องย้ายหนี ทางสัญจรไปมาถูกตัดขาด ว่ากันง่ายๆ มันสะเทือนในใจ ทั้งหมู่บ้านทั้งวัด ทั้งโรงเรียนต้องย้ายหนี ปัญหาที่ต้องย้ายโรงเรียนตาอวน โรงเรียนต้องย้ายหนี แม้กับวัดก็ต้องรื้อหนี"



# อ.เรณู เวชรัชต์พิมล บัญหาผังเมือง ประช

### อ.เรณู เวชรัชต์พิมล มหาวิทยาลัยศิลปากร

ปัญหาผังเมือง ประชาชนไม่ทราบว่าจะมีการขยายเขต และอยากให้พิจารณาลดพื้นที่สีม่วง เพราะมีพื้นที่เยอะเกินความจำเป็น ส่วนพื้นที่สีเหลืองพื้นที่อยู่อาศัยอาจจะต้องชดเชยให้กับชุมชน ให้เหมาะสม



# ้เด็กและเยาวชน

โดย พัชรี ดิษฐ์เย็น เจ้าหน้าที่ศูนย์คามิลเลียนโซเซียล เซ็นเตอร์ ระยอม

นย์คามิลเลียนโซเซียล เซ็นเตอร์ ระยอง ทำงานเกี่ยวกับเยาวชน กลุ่มเป้าหมายได้แก่ เยาวชนในสถานศึกษา พนักงาน ในโรงงานอุตสาหกรรม รวมถึงกลุ่มคนในชุมชนด้วย จากการทำงานพบว่าปัญหาของระยองในปัจจุบันได้แก่ ปัญหาเรื่องโรคเอดส์ ปัญหา เพศสัมพันธ์ สถิติการคลอดของแม่อายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ติดอันดับ ๑ ของประเทศ สถิติการคลอดของแม่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ก็ติดอันดับ ปัญหาการฆ่าตัวตาย ทำร้ายตนเองของคนในจังหวัดระยอง (ติดอันดับของประเทศ) ปัญหาการติดเชื้อ HIV เป็นอันดับ ๖ ของประเทศ และเป็นอันดับ ๑ ของภาคตะวันออก มาตลอด ๑๐ ปี

ปัญหาสังคมที่เกี่ยวเนื่องกับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเยาวชน ทั้งที่เป็นเยาวชนที่ย้ายตามพ่อแม่มาทำงาน (ประชากรแฝง) และเยาวชนในท้องถิ่นเดิม โรงเรียนอาชีวะในจังหวัดระยองมี ๖ แห่ง เด็กอาชีวะมีทัศนคติทางด้านเพศเปลี่ยนแปลง มีค่านิยมเซ็กส์แลกเปลี่ยนค่าเทอม กระเป๋าเสื้อผ้ายี่ห้อดัง สิ่งของ เครื่องแต่งตัว

"บางสถานศึกษามีเซ็กส์แลกเปลี่ยนถึงขนาดใช้ตัวเองเพื่อแลกเปลี่ยนสิ่งของอยากได้ เช่น โทรศัพท์มือถือ ซึ่งพี่ที่มาทำงานในนิคม จะมีเงินเดือนสูงสามารถให้น้องได้ เป็นการเลี้ยงดูกันเป็นการให้ประโยชน์ซึ่งกันและกัน ทำให้เด็กเกิดค่านิยมตรงนี้ ต้องบอกว่าเด็กมี ความคิดแลกเปลี่ยนเพื่อได้ค่าเทอม ได้ค่าแต่งตัว ได้ค่ามือถือ รวมถึงกระเป๋าเสื้อผ้ายี่ห้อ ส่วนหนึ่งมาจากคนที่เข้ามาทำงานที่นิคมอุตสาหกรรม ซึ่งไม่ได้มีเพียงแค่ประชาชนหรือกรรมกร ยังมีคนที่ทำงานระดับสูงซึ่งมีเงินเดือนสูงทั้งสิ้น" ในเขต จังหวัดระยอง มีสถานบันเทิงมาก เช่น ถนนสายมาบยา มีร้านคาราโอเกะเพิ่มมากกว่า ေ แห่ง

จากแผนยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง งบประมาณการพัฒนาทั้งด้านอุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม มีค่อนข้างสูง ขณะที่งบประมาณ ในการดูแลสังคม พัฒนาเด็กและเยาวชนไม่ถึง ๒% ของงบประมาณพัฒนา งบประมาณ ๙๕๑ ล้านบาท จัดสรรเป็นงบประมาณดูแล สังคม ๒ ล้านบาท แล้วดูแลทั้งจังหวัดซึ่งไม่เพียงพอ ทำให้การพัฒนาทางด้านสังคมการพัฒนาทางด้านการศึกษา การให้ความรู้แก่ เยาวชนเพื่อให้เท่าทันสังคมที่เปลี่ยนแปลงนั้นไม่ได้รับการดูแลที่เพียงพอ

ทางออกในการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชน คนในพื้นที่รวมตัว จัดตั้งเครือข่าย "นักสื่อสารสุขภาพ จังหวัดระยอง" สร้างความ เข้าใจเป็นอันดับแรก "การพัฒนาด้านสังคม ด้านการศึกษาหรือวิธีคิดของเยาวชน เป็นการพัฒนาเยาวชนเพื่อให้มีคุณภาพหรือว่าให้ เท่าทันสถานการณ์ของสังคมที่เปลี่ยนแปลง" และผลักดันให้เป็นสมัชชาสุขภาพจังหวัดระยอง เพื่อรวมตัวสื่อสารข้อมูลที่บางครั้งเป็น ข้อมูลที่ต้องวิเคราะห์ก่อน เพราะเนื้อหาส่วนใหญ่จะเป็นเนื้อหาเชิงวิชาการ แล้วเรียบเรียงใหม่ให้เป็นภาษาที่ชาวบ้านเข้าใจ เกิดการ เรียนรู้



## ระบบภาษี

โดย คุณรัวษี รุ้ยมณี

ประธานฝ่ายสิ่มเวดล้อม หอการค้าจับหวัดระยอม และคณะกรรมการ ศึกษา สนับสนุน และติดตามผลการดำเนินมานตามข้อเสนอขอม คสช. ว่าด้วย การแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสุขภาพ : กรณีผลกระทบจาก อุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจับหวัดระยอม

นมุมมองของหอการค้า คือ เรื่องธุรกิจและความเป็นอยู่ของคนระยอง จังหวัดระยองเป็นจังหวัดที่มีรายรับมากที่สุดในประเทศ มีรายรับเป็นหลักล้าน บริษัทที่มาตั้งใน จังหวัดระยอง ไม่รวมถึงบริษัทและผู้ประกอบการรายย่อยที่เป็นท้องถิ่นเอง ส่วนมากจะมีการตั้ง สำนักงานอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นส่วนกลาง แล้วกระบวนการเสียภาษีโดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่มจะไปเสียภาษีที่กรุงเทพเพื่อความ สะดวกด้านการบัญชี ดังนั้นภาษี ๑.๕% จะต้องย้อนกลับมาสู่ท้องถิ่น แต่ ๑.๕% นี้กลับไปตกที่กรุงเทพและนำไปพัฒนากรุงเทพ เช่น สร้างรถไฟฟ้า ซึ่งส่วนนี้ทำให้จังหวัดระยองซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่เสียประโยชน์ไป

โรงงานใน Complex เป็นโรงงานที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน คำว่าการส่งเสริมการลงทุนคือ ไม่ต้องเสียภาษีรายได้ ๘ ปี คือการปลอดภาษี ๘ ปี ไม่ต้องเสียภาษีค่านำเข้าเครื่องจักร การไม่เสียภาษีค่านำเข้าตรงนี้ทำให้ภาครัฐขาดรายได้ แต่สิ่งที่ภาครัฐได้คือการ ประกอบการหรือการลงทุนในพื้นที่ แต่ไม่สัมพันธ์กับการจ้างงาน ตัวอย่างการลงทุน ๓ พันล้านบาท มีการจ้างงาน ๔๗ คน ซึ่งมีความเป็น ไปได้เพราะนี้คืออุตสาหกรรมต้นน้ำ คนงานต้องเป็นคนงานระดับหัวกะทิ คนงานระดับ Key Man การส่งเสริมการลงทุนเพื่อเป็นการ กระตุ้นการลงทุน หลังจากนั้นจะทำให้เกิดการขอการลงทุน การต่อการลงทุน การต่อสัญญาของโรงงาน ในส่วนของโรงงานเองควรมี ธรรมาภิบาล คือหลังจากการกระตุ้นการลงทุนแล้วในขออนุญาตต่อการลงทุน ไม่ควรจะขอไม่เสียภาษีอีก ๕ ปี ๗ ปี

เรื่องการขาย Carbon Credit เป็นวาระช่อนเร้นของการลดมลพิษ ในองค์การเรือนกระจกรายชื่อโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม มาบตาพุดหลายโรงงานเป็นผู้ที่ได้รับการยกเว้นและการขึ้นทะเบียน CTM ขึ้นทะเบียน Carbon Credit คำว่าขึ้นทะเบียน Carbon Credit คือสามารถที่จะเอาปริมาณตันของ Carbon Credit แปลงมลพิษเป็นเงิน จากการตรวจสอบกฎหมายหลายข้อ ไม่มีกฎหมายข้อไหนที่บอก ว่าการลดมลพิษตรงนี้รายได้ของการลดมลพิษจากตรงนี้แล้วจะต้องตอบแทนคืน ในนั้นไม่ได้เขียนว่ากี่เปอร์เซนต์ ซึ่งถือว่าตรงนี้เป็นข้อ บกพร่อง เพราะเมื่อก่อนประชาชนรับภาระเรื่องของมลพิษแต่ว่าการขึ้นทะเบียน Carbon Credit โรงงานอุตสาหกรรมได้ประโยชน์จาก มลพิษตรงนั้น ประชาชนควรจะได้อะไรบ้าง โรงงานไม่เคยพูดเรื่องการขึ้นทะเบียน Carbon Credit ว่าได้ประโยชน์สองต่อ ต่อแรกคือโรงงาน เป็นคนดี โรงงานลดมลพิษ ไม่ได้บอกว่าถ้าลดแล้วสามารถที่จะได้ประโยชน์จากพิธีสารโตเกียวได้ผลประโยชน์อะไรบ้าง

**ประเด็นอัตราการจ้างงาน** ควรจะต้องกำหนดอัตราการจ้างงานในท้องถิ่นว่าไม่ควรต่ำกว่าเท่าไหร่ จังหวัดระยองไม่มีการ กำหนดอัตราการจ้างงานท้องถิ่น

**ประเด็นด้านการศึกษา** จังหวัดระยองไม่มีมหาวิทยาลัย ทั้งที่มีเทคโนโลยีก้าวหน้า ซึ่งสวนทางกับการพัฒนา ทบวงมหา-วิทยาลัยให้เหตุผลเพราะว่า ประชากรจังหวัดระยองน้อย เป็นเมืองเกษตรกรรม รัฐบาลไม่มีนโยบายส่งเสริมมหาวิทยาลัย ต้นทุนส่ง ลูกหลานคนหนึ่งเรียนมหาวิทยาลัยของรัฐเดือนละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าเป็นมหาวิทยาลัยเอกชนก็จะแพงกว่า

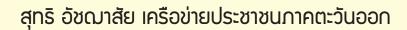
**ประเด็นเรื่องการมีธรรมาภิบาล** การตั้งคณะกรรมการตรวจสอบธรรมาภิบาลโรงงาน นอกเหนือจากการจัดกฐิน แข่งขัน ฟุตบอล แจกของปีใหม่ วันเด็ก ทุนการศึกษา ถังขยะ ธรรมาภิบาลควรเป็นธรรมาภิบาลที่ถูกต้องและเปิดเผย

ประเด็นเรื่องการแย่งชิงทรัพยากร ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นทั้งมลภาวะมลพิษต่างๆ ควรจัดตั้งสำนักงานใหญ่อยู่ในพื้นที่ จังหวัดระยอง เพื่อให้ผู้บริการรับรู้และร่วมแก้ปัญหา เพราะเมื่อตั้งสำนักงานใหญ่อยู่ในพื้นที่ ผู้บริหารระดับสูงก็อยากจะให้คุณภาพชีวิต ของตนเองดี ลูกเรียนที่ดีๆ ภรรยาซ้อปปิ้งที่ดีๆ ก็จะเป็นเมืองที่เจริญขึ้น สุขภาพก็จะดีขึ้นให้ครอบครัวและตนเองมีคุณภาพชีวิตที่ดี ส่งผล ให้คุณภาพชีวิตของคน จังหวัดระยองดีขึ้นด้วย

**ประเด็นเรื่องธุรกิจจัดสรร** ในอีกอนาคตข้างหน้าธุรกิจจัดสรรจะหมดไป เพราะคนส่วนใหญ่ไม่มีภูมิลำเนาอยู่ที่จังหวัด ระยอง หากในอนาคตมีการปรับปรุงระบบขนส่ง มีรถไฟฟ้าความเร็วสูง ทำให้การเดินทางสะดวก คนทำงานไม่จำเป็นต้องพักในจังหวัด ระยอง ทำให้ธุรกิจนี้ล้มแน่นอน

"ที่นี่คือ ค้อกเทลเล้าจ์ ถามว่าทำไม เค้าบอกว่าที่นี่มีทุกอย่างคนที่มาต้องการกอบโกย คนรอบข้างต้องทนรับกับสิ่งแวดล้อมนั้นไป"

# เสียงจากภาคประชาชน



"ฟ้าก่อนฝน ชีวิตคนมาบตาพุดเป็นอย่างไร ทุกอย่างยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงไป โดยมากนัก ก็ยังต้องอยู่อย่างทนทุกข์ทรมาน รวมถึงพยายามจะหาทางไปแต่ไปไม่ได้ทุกคนก็ จำเป็นจะต้องอยู่และทนกับสิ่งๆนั้นที่เป็นอยู่ตามฟ้าก่อนฝน ฝนมาบตาพุดที่ทุกคนประสบอยู่" การเปลี่ยนแปลงของมาบตาพุด เกิดจากความพยายามของประชาชน หัวใจสำคัญ

คือความต้องการที่อยู่อาศัย และอยู่ในพื้นที่ที่มีคุณภาพที่ดีต่อชีวิต องค์กรภาคประชาชนเป็นกลุ่มแรก ที่จัดเวทีสาธารณะ เพื่อผลักดันในสิ่งที่ต้องการให้พื้นที่นี้นั้นมีโอกาสมากขึ้นและมีทิศทางที่น่าจะไปมากขึ้น

กลไกสำคัญในการทำงานคือ การใช้เวทีต่างๆ ผสมผสานกระบวนการทำงาน ในกระบวนการทำงาน ได้แก่ การมีส่วนร่วม ประชาชนเป็นจุดสำคัญ ต้องมีโอกาสในการติดตามตรวจสอบ พยายามเชื่อมร้อยเครือข่าย เพื่อให้การทำงานเป็นรูปธรรม การ เปลี่ยนแปลงใดๆ ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือจากทุกฝายทั้งประชาชน หน่วยงานรัฐ องค์กรต่างๆ การเปลี่ยนแปลงนั้นจะเกิดขึ้นได้ช้า หรือไม่อาจจะเกิดขึ้นได้เลย การมีส่วนร่วมของประชาชนคือการใช้เวทีสาธารณะต่างๆ เพื่อร่วมพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เสนอแนะหาแนวทางปฏิบัติหรือมาตรการต่างๆ ร่วมกัน และให้โอกาสภาคประชาชนได้มีสิทธิ์ในการร่วมติดตามตรวจสอบด้วย

"ผมไม่อยากจะเห็นบทสรุปเหมือนในหนังสือฟ้าหลังพายุฝน ชีวิตคนมาบตาพุดไปต่ออย่างไร ที่บอกว่า คงไม่ใช่ข้อสรุปที่ เกินความจริงมากเลยนักที่จะบอกว่าวันนี้มาบตาพุดฝนยังไม่หยุดตก ฉะนั้นคนจึงยังไม่หยุดเดิน แม้ว่าหลายภาคส่วนพยายาม จะเข้ามาช่วยกันหาร่ม บ้างก็อาสาก็อาสาช่วยกาง บ้างก็อาสาช่วยถือร่มให้ แต่ทว่า ปี ๒๕๕๓ ชาวบ้านที่นี่ก็ยังเปียกฝนอยู่ เหมือนเดิม ผมคิดว่าถ้าเป็นแบบนี้คงไม่ไหวนะครับ เพราะฉะนั้นเราต้องทำอย่างไรก็ได้ให้ฟ้าหลังฝนคนมาบตาพุดต้องไม่เปียก น่ะครับ หรือฟ้าหลังคนระยองต้องไม่เปียกฝนอีกต่อไปแต่มันจะเป็นจุดที่เรานั้นได้สร้างร่มเงาให้คนที่นี่และคนระยอง รวมถึง ประเทศชาติให้เขานั้นได้มีโอกาสอย่างมีคุณภาพชีวิตต่อไปของเขาให้ได้"

หากจะให้คะแนนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่มาบตาพุดในปัจจุบันอยู่ที่ ๗ คะแนน เมื่อมองจากรูปธรรม แต่ใน ส่วนของเนื้อหาการมีส่วนร่วมยังเป็นจุดด้อย ต้องใช้การเข้าร่วมอย่างเข้าใจซึ่งยังขาดอย่

"เนื้อหาก็คือว่าเรายังไม่ได้บ<sup>อ</sup>กกล่าวเขาล่วงหน้าเลย เราไม่ได้แจ้งให้เขาทร<sup>า</sup>บถึงประเด็นก่อนที่เขาจะไปเข้าร่วมเลย เพราะฉะนั้นจึงเป็นการเข้าร่วมแบบพิธีกรรม แต่ถ้าเราเปิดโอกาสให้เค้าเข้าใจเนื้อหารับรู้ก่อนเบื้องต้นไปปรึกษาผู้เชี่ยวซาญมาก่อน ให้เขาเข้าร่วมอย่างมีเนื้อหาที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นอันนี้ให้เก็บไว้ก่อนแล้วก็ไปเพิ่มเรื่องเนื้อหาในการเข้าร่วมให้มากขึ้นอาจจะถึง ๑๐ ได้นะครับ เห็นได้นะครับว่าทุกคนมีความพยายามและเราไม่ละทิ้งความพยายามทุกคนพยายามแล้วแต่ยังพยายามไม่ดีที่สุด เท่านั้น"

### คุณวัฒนา บันเทิวสุข ชาวบ้านบ้านค่าย จัวหวัดระยอว

ประชาชนในจังหวัดระยองถูกมองว่าไม่ปกติ ต้องได้รับข้อยกเว้นบางประการจากบริษัท ประกันชีวิต ไม่ได้รับการรับรองการประกันเหมือนบุคคลอื่นๆ

ผลกระทบที่ได้รับมากที่สุด คือผลกระทบด้านสุขภาพ สถิติการเกิดมะเร็งในจังหวัดระยองค่อนข้างสูง ในส่วนของการ แก้ไขปัญหาที่ได้รับ รู้สึกพอใจกับการแก้ปัญหา ที่ทำให้ในปัจจุบันชาวบ้านมีตัวตน จากเมื่อก่อนชาวบ้านตัวเล็ก ปัจจุบันให้ ชาวบ้านมีส่วนร่วม มองเห็นพลังจากประชาชน ชุมชนรวมตัวกันได้ เริ่มจากการทำงานของกลุ่มเล็กๆ ระบบการศึกษายังขาดเรื่อง Input ทำให้เรื่องของระบบสุขภาพมีปัญหามาก การรวมตัวกันเพื่อแก้ปัญหาสุขภาพหรือการทำกิจกรรมทางด้านสิ่งแวดล้อม

"ในเรื่องของการแก้ปัญหาพอใจมาก เนื่องจากว่าเมื่อก่อนนี้ประชาชนน่ะตัวเล็ก แต่ต้องขอขอบคุณไม่ว่าจะเสื้อเหลือง เสื้อแดงก็ตามทำให้เห็นความมีพลังของประชาชนนะคะ เพราะฉะนั้นถ้าเรารวมตัวกันได้และร่วมกันแก้ไขเสียงของเราก็จะได้รับ การยอมรับ ก็เริ่มจากกลุ่มเล็กอย่างที่ทางกลุ่มได้มองเห็นนะคะ เพราะว่าถ้าเราทำกันหลายๆ คนอาจจะได้ข้อสรุปนะคะ"

# เสียงจากภาคประชาชน

### สุนันทา สพัฒนาศิริ เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

ในปัจจุบันระยองถูกภาครัฐมองข้าม มลพิษครอบงำ หลายชุมชนได้รับผลกระทบด้านมลพิษ อยากให้

๑. มลพิษลดลง ควรมีการเฝ้าระวังในเวลากลางคืนด้วย ซึ่งในตอนกลางคืนโรงงานอุตสาหกรรม จะปล่อยควันเสียเยอะ บัจจบันปัญหายังมีอยู่

"ทำอย่างไรให้ม<sup>ล</sup>พิษหมดได้ จริงๆ ไม่หมด ที่ว่าเรามีเครื่องตรวจจับเวลากลางคืน แต่ก็เหมือนเดิมค่ะก็ยังปล่อยเหมือนเดิม ขอให้ทุกคนทุกภาคส่วนเข้ามาเฝ้าระวังตรงนี้ ปัจจุบันก็ยังเป็นค่ะ เค้าบอกว่ามีเจ้าหน้าที่เฝ้าแต่ก็กลางคืนนะคะขอบอกเลยนะคะว่า สบายเลยค่ะ กลางคืนปล่อยกันเต็มที่เลยยังเป็นอยู่ปัจจุบันนี้ยังไม่ใช่หมดนะคะ"

๒. กลุ่มผู้สูงอายุ เป็นโรคระบบทางเดินหายใจ โรคผิวหนังซึ่งจะเป็นเรื้อรัง ปวยเป็นโรคมะเร็งมาก กลุ่มโรงงานอุตสาห-กรรมควรให้ผู้มีอำนาจ (ในบริษัท) เข้าร่วมเพื่อรับรู้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหาแนวทางการแก้ปัญหา เพราะในปัจจุบันที่ส่งมาคือส่งคนที่ เป็นตัวเล็กๆ มา (เสียงไม่ดัง) ถ้าหัวหน้าไม่สั่งงานไม่เดิน

๓. อยากให้มีการจัดการระบบข้อมูลที่ถาวร ระบบข้อมูลข่าวสารยังไม่แพร่หลาย ค้นหาข้อมูลได้ยาก

๔. ภาครัฐ ช่วยตรวจสอบเรื่อง " การณรงค์ลดอุบัติภัย" ต้องช่วยกันทุกฝ่าย สกัดนักดื่มหน้าใหม่ อยากให้เป็นยุทธศาสตร์ ของจังหวัดระยองด้วย

#### เฉลิมพร กล่อมแก้ว สมาชิกเทศบาลนครระยอม

"เรื่องต่างๆ ที่มันเกิดขึ้นแล้วก็ได้รับผลพวงที่เป็นทั้งผลดีและผลร้าย ฟ้าหลังฝนชีวิตคน
มาบตาพุดไปต่ออย่างไร ผมว่าเรื่องต่างๆ เหล่านั้นที่เกิดขึ้นคนระยองเราได้รับสิ่งต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการ
ประกาศเขตควบคุมมลพิษ งบประมาณต่างๆ ที่ลงมา เรื่องต่างๆ เหล่านี้เราต้องขอบคุณเครือข่ายประชาชน
ภาคตะวันออกเพราะผมเชื่อแน่ว่าถ้าไม่มีคนเหล่านี้เหตุการณ์อย่างนี้ระยองจะไม่เกิดขึ้นแน่นอน แม้แต่เวทีสาธารณะในวันนี้เราคง
ปฏิเสธไม่ได้ว่านี่คือผลพวงจากบุคคลเหล่านั้นไม่ทางตรงก็ทางอ้อม สิ่งต่างๆ เหล่านี้ครับเราต้องขอขอบคุณบุคคลเหล่านั้น ถ้าไม่มี

ผลจากการพัฒนาทำให้เกิดปัญหาต่างๆ มากมาย รวมทั้งปัญหาสุขภาพ ต้องมีการเฝ้าระวังสุขภาพ สิ่งต่างๆ ที่เกิดขึ้น ทำให้เป็นห่วงประชาชนในพื้นที่ รวมถึงประชาชนที่ย้ายเข้ามาทำงานใน จังหวัดระยอง ที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา เช่น โรงเรียน ต้องย้ายออกจากพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรม ย้ายไปหลังศูนย์ราชการ ซึ่งพื้นที่บริเวณนั้นมีจวนผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่ด้วย โดยส่วนตัว อยากเชิญให้ทุกคนมาเป็นชาวบ้านร่วมกันจะได้รับรู้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่

"แล้วนี่ผมไม่รู้ว่าพระอาจารย์จะต้องย้ายวัดนี้อีกเมื่อไหร่ เพราะว่าเมื่อเร็วๆ นี้อดีตนายกที่ลงมาพื้นที่โรงเรียนของวัดนี่เด็ก ในพื้นที่ได้รับผลกระทบเต็มๆ นี่เพราะว่าโรงงานอุตสาหกรรมปิดให้ย้าย ผมก็ว่าอย่างนี้ทำไมจะต้องย้ายพวกคนในนี้พวกคนพื้นถิ่น แล้วขนบธรรมเนียมประเพณีเดิมๆ มันจะเอาที่ไหนมา ก็อย่างที่บอกผมก็ต้องย้ายวัดของท่านพระอาจารย์ด้วย ชาวบ้านจะยอมเหรอครับ ชาวหนองแฟบจะยอมเหรอครับ สิ่งต่างๆ เหล่านี้ผมถึงบอกไงครับว่า อยากให้ กนอ. ย้ายมาอยู่ตรงโรงเรียนมาบตาพุดพัน มาอยู่ ร่วมกับชาวบ้าน จะได้แก้ไขในสิ่งที่ดีดีให้ชาวบ้านได้สบายอกสบายใจ เรื่องเหล่านี้ผมจริงๆ นะ ถ้าผมไม่ใช่คนระยองก็คงต้องออกไป นานแล้ว"

### สรรเสริญ วงจันทร์

บคคลเหล่านั้นผมไม่ร้นะครับว่าพี่น้องชาวระยองจะเป็นอย่างไร"

ปัญหาที่เกิดขึ้นเกิดจากภาคอุตสาหกรรม แต่ภาคอุตสาหกรรมไม่เคยแก้ไขอย่างจริงจัง ทั้งปัญหา มลภาวะอากาศ ปัญหาน้ำไม่เพียงพอ ปัญหาที่เกิดขึ้นได้แก่ ภาคเกษตรกรรมขาดการเหลียวแล GDP ของ จังหวัดระยองสูง แต่พ่อแม่ผู้ปกครองของเด็กระยองต้องกู้เงินเพื่อให้ลูกเรียน การทำงานของสาธารณสุขทำอย่างไร

ทำงานลงพื้นที่ หรือนั่งทำงานในห้อง

"แม้แต่การทำ เรื่องเอชไอเอและอีไอเอคืออะไร ถามว่าที่คุณทำน่ะจริงๆ แล้วคุณมีเอกสารหนาเป็นปึกๆ เหมือน ดร. วีระพงษ์ที่ทำเรื่องลุ่มน้ำ คุณให้ชาวบ้านอ่าน ๑๐ กว่านาที บอกเซ็นต์รับได้เรียบร้อยแล้ว ยังไม่เข้าใจเลยยังอ่านไม่ถึงหน้า ๗ เลย นั่นคือการทำงานของภาครัฐเหรอ นั่นคือการเข้าถึงปัญหาของประชาชนเหรอ นั่นคือเข้าถึงปัญหารากเหง้าเหรอ นั่นเหรอครับคือ การเปิดกว้างให้กับภาคประชาชนให้เข้าถึง"

ซึ่งมองว่าไม่ใช่การแก้ปัญหา และไม่ใช่การเข้าถึงปัญหาที่แท้จริง และมองว่าการจัดเวทีสาธารณะ คือการเอาเงินมาสร้าง ความถูกต้องชอบธรรม ไม่ใช่การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริง อยากให้หยุดสร้างโรงงานต่อได้แล้ว หรือ ไม่ก็ลดลง

"การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน เปรียบเสมือนตรายาง สร้างความชอบธรรมให้โรงงานและหน่วยงานภาครัฐ"

# เสียวจากภาคประชาชน

## ลุมน้อย ใาตั้ม เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

ปัญหาเรื่องการเวนคืนที่ดินทำกิน ที่อยู่อาศัย ผลกระทบจากโรงงานอุตสาหกรรมมา กระทบสู่หมู่บ้านชุมชน และมองว่า เอชไอเอ ไม่ช่วยแก้ปัญหา ถ้าเกิดปัญหาเกิดขึ้นจะเอาชุมชน ประชาชนไปไว้ตรงไหน

"ถ้าเกิดปัญหาขึ้นมาลูกหลานเราจะไปอยู่ที่ไหนกัน อยู่ข้างกำแพงอุตสาหกรรมไหม
มันควรจะมีการรองรับถ้าเกิดวิกฤติขึ้นมา ต้องเอาวิกฤติปัญหานี่ออกไปให้พ้น ลุงน้อยมีความคิดเพียงยอดหญ้าแต่อุตสาห์พยายาม
สู้เพื่อ จังหวัดระยอง ไอ้ที่ทำเอชไอเอนี่ชาวบ้านถามว่าลุงน้อยรู้ไหม ลุงน้อยก็บอกว่าบางอย่างรู้บางอย่างไม่รู้ แต่นักวิชาการตั้งเป้า
ไว้อย่างสวยหรูแต่พอทำจริงๆ เปล่าเลยโกหกชาวบ้านซะงั้น เวลาทำก็ไปถามๆ ชาวบ้านพวกนักวิชาการไปถาม ๑ บ้าน แต่บอกตอบ
ไป ๓ บ้าน มันถูกมั้ย แม้แต่พระก็ให้ไปตอบ แล้วก็ให้ค่าตอบแทน ๒๐๐ ถามหน่อยว่าทำไปทำไม"

"มีการส่งเสริมสนับสนุนการทำประมงเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แต่คุณภาพน้ำไม่เหมาะแก่การทำประมง เพราะเป็นน้ำเสีย เมื่อวานปลาในทะเลตายตัวใหญ่ตัวละกิโลสองกิโลเพื่อนลุงน้อยก็บอกว่าผมอยู่ไม่ได้แล้วผมไม่รู้ว่าเกิดอะไรขึ้น ลุงน้อยพูดกับประธาน ชมรมประมงลุงน้อยเคยสาบานว่าลุงน้อยจะไม่ขี่เรือแล้ว ตอนนั้นหาปลาได้ง่ายมากเดี๋ยวนี้ไปทั้งคืนได้กลับมา ๓ กิโล แต่รู้ใหมมัน น่าสังเวชจริงๆ คนมาบตาพุดคนระยองนี่เรื่องการทำประมงนี่ กลุ่มทุนมาสนับสนุนเลี้ยงหอยแมลงภู่ มาบกลอง ขาบหมาก น้ำตรงนั้น มันมีสีครับ พ่อแม่พี่น้องพอจะมองเห็นไหม น้ำทะเลนี่ผมเคยเห็นมันมีแค่ ๒ สี สีขาวสีเขียว แต่ตรงนั้นมันมีสีอื่น"

## อารมณ์ สดมณ์ เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก

"อยากทราบว่าการศึกษาผลกระทบมาบตาพุดที่ศึกษากันอยู่ทุกวันนี้ อยากรู้ว่าที่กำลังศึกษาอยู่จะ เสร็จเมื่อไหร่ และการทำเอชไอเอ ส่งคนมาถามคนในชุมชนในพื้นที่ แต่ประชาชนในพื้นที่ยังไม่รู้จักเอชไอเอ อยากฝากเรื่องเอชไอเอ ถามว่าภาคประชาชน ไม่ว่าประธานหรือกรรมการ หรือภาคประชาชน อยากให้ส่ง

ผู้เชี่ยวชาญเรื่องเอชไอเอ ลงมาถามภาคประชาชนเลยว่ารู้จักเรื่องนี้หรือไม่ มันคืออะไร อย่างไร ตรงนี้อยากมากค่ะ"

**เวริญ เดชคุ้ม** "ผมคาดการณ์ว่าอนาคตวัดหนองแฟบต้องย้าย โรงเรียนวัดหนองแฟบก็ต้องย้าย อยาก

จะมาประชด ๑๔ ปี แล้วหลังจากโรงเรียนพันวิทยาคารถูกย้าย ผมไปดูในเอกสาร ต่อไปในอนาคต ชาวตากวน ชาวมาบตาพุดต้องเปลี่ยนเป็นชุมชนมลพิษ ไปใหนก็ต้องบอกว่าเป็นชุมชนมลพิษ ปัจจุบัน คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย มีอยู่แล้ว ตอนนี้โลกเราวิกฤตเรียกว่าธาตุทั้ง ๔ แปรปรวนหมดแล้ว ดิน น้ำ ลม ไฟ รวมทั้ง สช. ด้วย นำมีโลหะหนักใหลลงทะเล ดินก็เป็นพิษ หลวงพ่อเห็นปล่อง วับๆ ผังเมืองเขาบอก ๒ พันเมตร จำเป็นที่เราต้อง ย้ายวัดไม่ได้ โรงเรียนไม่ได้ ต้องย้ายโรงงาน เฮ สช. หนะครับ ต้องเกี่ยวกับสุขภาพของชุมชน เกี่ยวมั้ยครับ ต้องเกี่ยวนะครับ สถานที่ ที่เป็นที่เคารพของประชาชนย้ายไม่ได้ วัดตากวนเราย้ายไปแล้ว หนองแฟบก็ย้ายไม่ได้นะครับ เหลืออะไรลมก็เป็นลมพิษครับ"

### รวชัย พรมนาค

"สิ่งที่อยากถามก็คือเรื่องมลพิษ เรื่องความก้าวหน้าของการทำอี่ไอเอ จริงๆ แล้วเป็นแค่วิธีการทำ ซึ่งความเป็นจริง แล้วสิ่งที่ทำไปไม่ได้ตอบโจทย์ภาคประชาชนเลย แค่ปัญหาเรื่องผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนนี่คือเรื่องความก้าวหน้าอย่างเดียว นะครับ แล้วก็อยากฝากทางการนิคมนะครับว่า อยากทราบว่าจะมั่นใจได้อย่างไรว่าโรงงานปฏิบัติตามกระบวนการอี่ไอเอ ทุกโรงงาน ถ้าเค้าปฏิบัติตามขั้นตอนนั้นแล้วเรื่องมลพิษคงดีกว่านี้ ไม่มีปัญหากับเรื่องสิ่งแวดล้อม แล้วจริงหรือเปล่าครับที่ตอนนี้มีการ ถมทะเล ในการแก้ไขปัญหามลพิษนี่ครับคือแก้ไขได้อย่างเบ็ดเสร็จดีพร้อมแล้วหรือยังครับ ผมอยากให้บุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ในการแก้ปัญหารับผิดชอบโดยการย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ร่วมกันครับ มาดูว่ามันลดได้จริงหรือเปล่า มันดีจริงหรือเปล่า ฝากไว้ เท่านี้ครับผม"

#### อ.เรณ เวชรัชต์พิมล มหาวิทยาลัยศิลปากร

"อีไอเอ และ เอชไอเอ เป็นภาระของประชาชนและชุมชน แต่มองไม่เป็นความตั้งใจจริง ของโรงงานขาดความชัดเจนว่าหน่วยงานไหนจะมากำกับ ถ้าโรงงานไม่ปฏิบัติตามเอชไอเอควรต้องหยุด การผลิต"

# เสียวจาก ภาคนโยบาย

## ดวมพร อิฐรัฐ คสช.

"ได้รับฟังปัญหาของพี่น้องชาวมาบตาพุดและระยองเรียกว่าน้ำตาซึมจนแห้งจนไม่รู้จะพูด อย่างไร เมื่อมาฟังรายงานความก้าวหน้าก็พบว่ายังมีทิศทางและทิศทางนั้นต้องการความชัดเจนในการ สานต่อต่อไป ขอชมเชยผู้จัดที่มาในวันนี้ที่ไม่ให้มาบตาพุดเงียบ ต้องต่อสู้ต่อไปโดยที่มีทิศทางภาครัฐ วิชาการ หรือภาคประชาชนช่วยกัน ขอเป็นกำลังใจให้กับทุกท่าน"



## สุรพมษ์ พรมเท้า คสช.

"ได้พังเรื่องของมาบตาพุดครั้งแรกในที่ประชุม คสช. ที่นำเสนอโดยอาจารย์เดชรัต เห็นการ โต้แย้งของอาจารย์กับภาครัฐ เห็นถึงความเห็นต่าง สิ่งที่พึงวันนี้มันยิ่งหนักกว่า ในที่ประชุมก็ติดตาม เรื่องนี้ มีคำพูดคำนึงบอกว่าเรื่องของมาบตาพุดเป็นเรื่องของคนอยากรวยและอยากรอดต่อสู้กัน ผมเชื่อมั่นว่าคณะกรรมการสุขภาพที่มาร่วมกันวันนี้จะร่วมกันเคียงบ่าเคียงใหล่ต่อสู้กัน เครื่องมือนี้ จะช่วยพี่น้องได้อย่างจริงจัง รวมถึงความร่วมมือของพวกเราที่มาช่วยเหลือกันด้วย ผมเองเวลาประชุม คสช. ต่อหน้านายก หรือต่อใครก็ตามผมจะนำเสนอเรื่องนี้เข้าไปในที่ประชุม"



## วีรวัรน์ รีรประสารน์

ประธานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (เฉพาะกาล)

"วันนี้ตั้งใจมาสังเกตการณ์เพราะว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม รัฐธรรมนูญเขียนไว้ว่าให้
ความเห็นต่อโครงการ จริงๆ แล้วให้ความเห็นกว้างได้ไม่จำเป็นต้องไปดูอีไอเอ เอชไอเอ อย่างเดียว
เพราะฉะนั้นการรับฟังความเห็นที่กว้างจะทำให้มีข้อมูลประกอบที่มากขึ้น คณะกรรมการทั้ง ๑๓ ท่าน
ได้ทำการตกลงกันแล้วว่า การรับฟังความเห็นประกอบเป็นเรื่องหลัก เป็นเรื่องที่ดีมากครับ องค์การ
อิสระมีดาบไม่มีดาบ ขึ้นอยู่กับข้อเสนอแนะของพวกเราที่มีประสิทธิภาพแล้วเราจะรวบรวม ข้อมูล
เหล่านั้นจากการระดมของภาคีทุกภาคส่วน ตรงนั้นผมคิดว่าจะเป็นดาบครับ"





# สรุปส่วท้าย

โดย อ.ดร.เดชรัต สุขทำเนิด ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงาน การพัฒนาระบบและกลไกการประเมินพลกระทบด้านสุขภาพ

ประเด็นการทำเอชไอเอโดยผู้ประกอบการ ประชาชนเป็นห่วงว่าจะเข้าใจและอ่านรายงาน ได้เข้าใจหรือไม่ รวมถึงมีการทำจดหมายไปถึงสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเพื่อให้มีการ ตรวจสอบความถูกต้องว่าการดำเนินการได้ถูกต้องตามที่ประกาศตามหลักเกณฑ์ไว้หรือไม่ สำนักงาน คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง พบว่ามีอยู่บางบริษัทซึ่งมีเป็น จำนวนมากที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และจะได้ทำเรื่องไปยังคณะผู้ชำนาญการ หรือ คชก. สผ. และ องค์การอิสระต่อไป ในเรื่องของการอ่านและทำความเข้าใจเกี่ยวกับรายงาน อีไอเอ สามารถติดต่อได้ โดยตรง

ประเด็นเรื่องผังเมือง ต้องเอาเรื่องสุขภาพและสิ่งแวดล้อมเป็นตัวหลัก ขณะนี้ถึงเวลาที่ ประชาชน ขอคืนพื้นที่ โดยใช้หลักการแห่ง "สิทธิ" โดยใช้ความรู้ หลักเกณฑ์ สิทธิแห่งการมีสิทธิ์อยู่อาศัย ในพื้นที่ที่เอื้อต่อการมีสุขภาพที่ดี เรื่องพื้นที่กันชนจะทำการศึกษาจากบทเรียนในพื้นที่อื่น เรื่องมาตรการ ลดปัญหาโดยการจัดกองทุนไม่เป็นภาระทางเศรษฐกิจ เนื่องจากมีวิธีในการจ่ายหลายวิธี เช่น การออก พันธบัตรระยะยาว การชดเชยเป็นรายปี สามารถถอนได้และรัฐบาลก็สามารถนำเงินจากกองทุนนี้ไป หมุนเวียนได้

การพัฒนาอุตสาหกรรม เมื่อมีการขยายเขตจำเป็นต้องทำการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ ในภาพรวมเพื่อที่จะบอกทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่อื่นๆ รวมถึงมาบตาพุดด้วยเพื่อควบคุม ก่อนเกิดปัญหาขึ้น เพราะฉะนั้นเมื่อมีการใช้สิทธิตาม พ.ร.บ.สุขภาพแห่งชาติ เพื่อดูแลชีวิตและสุขภาพ ของประชาชนต้องมีการขยายไปยังพื้นที่อื่นๆ ของ จังหวัดระยอง



# สรุปส่วท้าย

#### โดย พระอริการสมหมาย จันทโก เจ้าอาวาสวัดหนอมแฟบ

"ปัญหาของหนองแฟบมีหลายเรื่อง ปัญหาที่น่าสะเทือนใจมีอยู่กรณีหนึ่งอยากจะเล่าให้พวกเรา ได้พังว่ามันเกิดอะไรกับคนหนองแฟบ คือเมื่อประมาณ ๗ เดือนที่แล้วมา ครอบครัวนี้เคยเป็นคนในชุมชน หนองแฟบ พ่อได้ขายที่และตายลง ส่วนลูกออกไปอยู่ข้างนอกรู้ข่าวว่าไปอยู่มาบตาพุด ปีหนึ่งแม่ก็จะ แวะเวียนมาเยี่ยมที่วัด ครั้งหนึ่งมาสวัสดีอาจารย์ ก็เห็นว่าแกเมาก็พูดคุยนิดหน่อยแล้วก็ให้ค่ารถ กลับบ้านบ้าง จนเมื่อ ๖ เดือนที่แล้วแกเสียชีวิตลง พี่น้องเอาศพแกมาที่วัด คืนนั้นก็ไม่ได้สวดเป็นความ บกพร่องของอาตมาเอง อาตมาติดธุระไม่ได้ลงไปดู พออีกคืนสวดแล้วเผาก็ถามลูกเขาว่าตอนนี้เราเป็น ยังไงอยู่ยังไง ลูกเขาก็ตอบว่าจริงๆ ตั้งแต่ไปอยู่กับแม่หนูไปเช่าบ้านอยู่มาบตาพุด หนูทำงานคาราโอเกะ แล้วแฟนหนูทำอะไร เขาก็บอกว่าแฟนหนูติดคุก แล้วเด็กสองคนนี้ใคร เขาก็บอกลูกหนูค่ะ อายุ ๑๑ กับ ๗ ขวบ อันนี้คือคนหนองแฟบโดยกำเนิด

ลองคิดดูว่าคนพื้นที่จริงๆ ต้องไปอยู่อย่างนั้นอาตมาเองก็สะเทือนใจเรื่องนั้นอยู่ นี่คือเรื่องสิทธิ มนุษยชน เรื่องคาราโอเกะเนี่ย สะเทือนใจมาก เรื่องเอดส์นี่ก็ทุกวันนี้ลูกที่พ่อแม่เป็นเอดส์ตายก็เรียน ไม่จบ ติดยาม้ายาบ้า เที่ยวขอเงินคนนั้นคนนี้อยู่ก็มีนะ ก็เป็นปัญหาอยู่ นี่คือแค่เฉพาะคนหนองแฟบนะ ที่ไล่กันมานะ อาตมาเองก็คงจะไม่ว่า ที่เราสรุปกันมามีหลายๆ เรื่อง

ธรรมะที่พึงมีของคนที่มาร่วมกันแก้ปัญหาวันนี้ ทั้งฝ่ายที่เป็นชาวบ้าน โรงงาน ต่างคนต่างทำ ต่างความเห็น ธรรมะที่พึงมีควรเป็นอย่างไร **ความสามัคคีสมัครสมาน ร่วมพันฝาอุปสรรคต่าง ๆ** มีความเจริญมีความมั่นคงเกิดขึ้นในอนาคตช้างหน้า และต้องพึงกันด้วย"

# ฟ้าหลังพายุฝม ชีวิตคมมาบตาพุดไปต่ออย่างไร?

พบกับเวทีสาธารณะรายงานผลการติดตามการดำเนินงานตาม มติคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) กรณี การแก้ไขผลกระทบ ต่อสุขภาพจากการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและจ.ระยอง วันอาทิตย์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ศาลาวัดบ้านหนองแฟบ อ.เมือง จ.ระยอง

od.00 - od.66 u. od.66 - 90.00 u.

๑๐.๐๐ - ๑๒.๓๐ น.

ลงทะเบียน รับเอกสาร

ผู้เข้าร่วมเวทีร่วมกัน ตั้งจิตสงบนิ่ง ทบทวนบทเรียนการพัฒนาที่ผ่านมา ถ้าวข้ามสการพัฒนาที่ยั่งยืนนำโดย เจ้าอาวาสวัดหนองแฟบ

รายงานสาธารณะ ความถ้าวหน้าการแก้ไขปัญทาผลกระทบจากการพัฒนา อุตสาหกกรรมในพื้นที่มาบตาพุดตามมติ คสช. นำเสนอข้อมูล เพื่อจุดประเด็น ในการแลกเปลี่ยน โดย

•ท่านผู้หญิง ดร.สุธาวัลย์ เสถียรไทย

ประธานคณะกรรมการศึกษา สนับสนุน และติดตามผลการดำเนินงานตาม ข้อเสนอของ คสซ.ฯ

•ดร.เดชรัต สุขกำเนิด

ผอ.ศูนย์ประสานงานการพัฒนาระบบและกลไก HIA สำนักงานคณะกรรมการ สุขภาพแท่งชาติ

•นพ.ปรเมษฐ์ กิ่งโก้

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง

•พญ.ฉันทนา ผดุงทศ

ผอ.ศูนย์ประสานงานด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข

•คุณรังษี จุ้ยมณี

สมาชิกหอการค้าจังหวัดระยอง

- •ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรม
- •น้ายกเทศมนตรี่เมืองมาบตาพุด
- •ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค

อภิปราย ชักถาม และแลกเปลี่ยนข้อมูล เกี่ยวกับความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา ระหว่างผู้จุดประเด็นและผู้ร่วมฟังเสวนา ดำเนินรายการ โดย **คุณประพจน์ ภูทองคำ** ถ่ายทอดสดสถานีวิทยุโทรทัศน์สุขภาพแห่งชาติ www.healthstation.in.th ถ่ายทอดสดเครือข่ายวิทยุชุมชน

๑๒.๓๐ - ๑๔.๐๐ น. ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. พักรับประทานอาหารกลางวัน

เวทีสาธารณะ "ฟ้าหลังพายุฝน ชีวิตคนมาบตาพุด ไปต่ออย่างไร?" ร่วมพูดคุยโดย

- •เจ้าอาวาสวัดหนองแฟบ
- •ผู้ว่าราชการจังหวัด
- •นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ เลขาธิการ คสช.
- •รศ.สุริชัย หวันแก้ว ประธานคณะทำงานวาระทางสังคม สถาบันวิจัยสังคมจุฬาฯ
- •ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม
- •คุณศิรินา ปวโรพารวิทยา คณะกรรมการสุขภาพแท่งชาติ ตัวแทนภาคเอกชน
- •คุณภารณี สวัสดิรักษ์ นักวิชาการอิสระ ด้านผังเมือง
- •คุณสุทธิ อัชฌาศัย นักพัฒนาเอกชน เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก
- •คุณพืชรี ดิษฐ์เย็น นักพัฒนาเอกชน ด้านเด็กและเยาวชน ศูนย์คามิลเลียนโซเซียน เชนเตอร์ ระยอง

บันทึกเทปรายการเวทีสาธารณะ สถานีโทรทัศน์ TPBS ถ่ายทอดสดสถานีวิทยุโทรทัศน์สุขภาพแห่งชาติ www.healthstation.in.th ถ่ายทอดสดเครือข่ายวิทยุชุมชน

\* หมายเหตุ กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อความเหมาะสม

ติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ชั้น ๒ อาคาร ๘๘/๓๗ ติวานนท์ ๑๔ ต.ตลาดขวัญ อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐ โทร : ๐-๒๕๙๐-๒๔๗๘ โทรสาร : ๐๒-๕๙๐-๒๓๑๑





