

## คุณลักษณะงาน

จ้างสังเคราะห์องค์ความรู้และสถานการณ์การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะ

ประเด็นสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง

### หลักการและเหตุผล

ตามที่ สข. ได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการส่งเสริมการใช้สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพตาม พ.ร.บ. สุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และธรรมนูญสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการ การขับเคลื่อนแบบมีส่วนร่วม และพัฒนากลไกการขับเคลื่อนแบบมีส่วนร่วม การวิจัยและจัดการความรู้ ประสานความร่วมมือและสร้างภาคีเครือข่ายวิชาการ ตลอดจนการสื่อสารทางสังคมเผยแพร่ข้อมูลและองค์ความรู้ในวงกว้าง นั้น สข. ได้กำหนดรูปธรรมความสำเร็จของเป้าหมายการขับเคลื่อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสนับสนุนกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพในการขับเคลื่อนการส่งเสริมการใช้สิทธิ ฯ ซึ่งเป็นประเด็นใหม่ที่มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฯ ธรรมนูญสุขภาพฯ และ พรบ.สุขภาพแห่งชาติ ฯ และกระแสการปฏิรูปฯ ได้แก่ สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มวัยเปราะบาง โดยมีกรอบแนวคิดที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

#### ๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระบุสิทธิด้านสุขภาพสำหรับกลุ่มอ่อนไหว

มาตรา ๔๘ จะคุ้มครอง มารดาในช่วงระหว่างก่อนและหลังการคลอดบุตร และบุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ

มาตรา ๗๑ วรรคสาม คุ้มครองสิทธิของกลุ่มผู้อ่อนไหวต่อปัญหาด้านสุขภาพ หญิงมีครรภ์ เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาส พร้อมกำหนดให้รัฐพึงต้องมีแนวนโยบายแห่งรัฐ ในการดูแลให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ มิให้ต้องถูกใช้ความรุนแรงหรือถูกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมทั้งการฟื้นฟูและเยียวยาอย่างเหมาะสมด้วย

#### ๒. พ.ร.บ.สุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวดที่ ๑ สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพ

มาตรา ๖ สิทธิในการได้รับความคุ้มครองด้านสุขภาพของหญิงในด้านสุขภาพทางเพศ ฯ และสุขภาพของระบบเจริญพันธุ์ซึ่งมีความจำเพาะ ซับซ้อนและมีอิทธิพลต่อสุขภาพหญิงตลอดช่วงชีวิต ต้องได้รับการสร้างเสริมและคุ้มครองอย่างสอดคล้องและเหมาะสม

สุขภาพเด็ก คนพิการ คนสูงอายุ และคนด้อยโอกาสในสังคมและกลุ่มต่างๆ ที่มีความจำเพาะในเรื่องสุขภาพต้องได้รับการสร้างเสริมและคุ้มครองอย่างสอดคล้องและเหมาะสมด้วย

๓. ธรรมนูญสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ นิยาม กลุ่มคนที่อยู่ในสภาวะเปราะบาง หมายถึง กลุ่มคนที่มีความเสี่ยงสูงที่จะได้รับความเจ็บป่วย หรือได้รับอันตรายทางสุขภาพ เนื่องด้วยสถานะสุขภาพ ทางด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นทางกาย จิต ปัญญาหรือสังคม ทำให้กลุ่มคนเหล่านี้จัดการกับความเสียดังกล่าวได้ไม่ดีหรือไม่สามารถจัดการกับความเสียดังกล่าวหรือปัจจัยต่างๆ ที่เข้ามามีผลกระทบต่อสุขภาพของพวกเขาได้

สข. จึงได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มวัยเปราะบาง ดังนี้

๑. จัดหาทีมศึกษาทบทวนในประเด็น ดังนี้

๑.๑ ทบทวนค่านิยมความหมายของกลุ่มวัยเปราะบาง เนื่องจากค่านิยมยังมีความหลากหลาย ไม่ตรงกันในเขตการทำงานแต่ละพื้นที่และหน่วยงาน เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการให้เป็นมาตรฐานเดียวกันมีความเข้าใจที่ตรงกัน

๑.๒ วิเคราะห์ทบทวนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มวัยเปราะบางของหน่วยงาน ภาคีหลักว่ามีหน่วยงานใดทำอะไรแล้วบ้าง เพื่อหาประเด็นหรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่เป็นช่องว่างของการขับเคลื่อนนโยบายฯ เช่น ประเด็นที่ไม่มีเจ้าภาพหรือหน่วยงานรับผิดชอบ ขาดการบูรณาการการทำงาน ร่วมกันแบบข้ามส่วน ขาดระบบหรือกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อน มีความจำเป็นต้องใช้กระบวนการนโยบาย สาธารณะแบบมีส่วนร่วมเข้ามาช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อน

๒. สข. สนับสนุนให้มีการพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายเฉพาะเรื่อง เฉพาะประเด็น หรือการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์แบบมีส่วนร่วม ในประเด็นหรือกลุ่มเป้าหมายเฉพาะที่เป็นช่องว่างของการขับเคลื่อนนโยบายฯ โดยวิเคราะห์ stakeholder สำคัญครอบคลุม ๓ ภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ (สสส. สปสข. สวรส. สธ. พม. กรมคุ้มครองสิทธิฯ) ภาคประชาสังคม (มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค) ภาควิชาการ โดยเชิญหน่วยงานภาคีหลักร่วมปรึกษาหารือเพื่อให้มุมมองการวิเคราะห์หาประเด็นที่เป็นช่องว่างเพื่อกำหนดประเด็นการขับเคลื่อนนโยบายฯ สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มวัยเปราะบาง

การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาการส่งเสริมการใช้สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มวัยเปราะบาง ตามที่ สข. เสนอ และมีมติมอบให้ สข. ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวและทบทวนองค์ความรู้เพื่อกำหนดขอบเขต ของประเด็นการขับเคลื่อนนโยบายฯ สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบางต่อไป

จากเหตุผลดังกล่าว สำนักขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วม จึงได้จัดหาทีม วิชาการเพื่อสังเคราะห์องค์ความรู้และสถานการณ์การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะประเด็นสิทธิด้านสุขภาพ ของกลุ่มเปราะบาง เพื่อนำไปกำหนดค่านิยมและขอบเขตของประเด็นการขับเคลื่อนนโยบายฯ สิทธิด้าน สุขภาพของกลุ่มเปราะบาง และนำประเด็นดังกล่าวไปจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายสาธารณะการขับเคลื่อนสิทธิ ด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบางต่อไป

## รายละเอียดดำเนินงาน

ศึกษาและสังเคราะห์องค์ความรู้ในประเทศ ต่างประเทศ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และสถานการณ์ระบบ สุขภาพและหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องกับประเด็นสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง และจัดทำรายงานผล การสังเคราะห์ โดยมีองค์ความรู้ที่ใช้ประกอบในการจัดทำนโยบายสาธารณะการขับเคลื่อนสิทธิด้านสุขภาพ ของกลุ่มเปราะบางในปีต่อไป ดังนี้

๑. คำนิยามความหมายของกลุ่มเปราะบาง เพื่อให้หน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการ บริหารจัดการให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีความเข้าใจที่ตรงกัน

๒. ประเด็นที่เป็นช่องว่างของการขับเคลื่อนนโยบายฯ สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง และ เป็นประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้าง เช่น ประเด็นที่ไม่มีเจ้าภาพหรือหน่วยงานรับผิดชอบ ขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกันแบบข้ามส่วน ขาดระบบหรือกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อน เพื่อกำหนด ขอบเขตของประเด็นการขับเคลื่อนนโยบายฯ สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง และการจัดลำดับ ความสำคัญของประเด็น

ระยะเวลาดำเนินการ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ผลงานนำส่ง รายงานการสังเคราะห์องค์ความรู้และสถานการณ์การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะประเด็น สิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง จำนวน ๓ ชุด พร้อมแผ่น CD

การเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง  
ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง)  
ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

1. ชื่อโครงการ จ้างสังเคราะห์ห้องค์ความรู้และสถานการณ์การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะประเด็นสิทธิ  
ด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบาง  
หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วม
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 300,000.00 บาท
3. วันที่กำหนดราคากลาง(ราคาอ้างอิง) ..... **21 มี.ย. 2560** .....  
เป็นเงิน 222,200.00 บาท
4. แหล่งที่มาของราคากลาง(ราคาอ้างอิง)  
จากใบเสนอราคาของ มูลนิธิ ศูนย์วิจัยและติดตามความเป็นธรรมทางสุขภาพ
5. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง(ราคาอ้างอิง)ทุกคน
  - 5.1 นายสมเกียรติ พิทักษ์กมลพร ตำแหน่งผู้ชำนาญการ ประธานกรรมการ
  - 5.2 นางสาวรัฐวรรณ เฮงสีหาพันธ์ ตำแหน่งนักวิชาการ กรรมการ
  - 5.3 นางสาวนันทฉัตร ฤกษ์ปัญญา ตำแหน่งนักวิชาการ กรรมการ

สมเกียรติ พิทักษ์กมลพร