

ขอบเขตของงาน


จ้างถอดบทเรียนกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมือง ระดับท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม
กรณีศึกษา เทศบาลเมืองชัยภูมิ

1. ความสำคัญและความเป็นมา

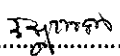
ประเทศไทยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,835 แห่ง ในจำนวนทั้งหมดนี้แบ่งเป็นรูปแบบเทศบาลทั้งสิ้น 2,469 แห่ง นับเป็นจำนวนกว่า 1 ใน 4 ของทั้งหมด โดยเทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประวัติความเป็นมายาวนานมากที่สุดในปัจจุบัน ถือกำเนิดขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2476 เพื่อเป็นการแบ่งเบาภารกิจของรัฐบาล ในการควบคุมดูแล หรือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนครอบคลุมให้ทุกพื้นที่

เทศบาลเมืองชัยภูมิ ภายใต้ขอบเขตพื้นที่ 40 ไร่ มีการจัดสรรพื้นที่ในสัดส่วนที่มากกว่า 50 เปอร์เซ็นต์ให้กลายเป็นพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนสามารถเข้ามาใช้ประโยชน์ได้ อาทิเช่น สระน้ำสำหรับจัดกิจกรรมลอยกระทง พื้นที่ออกกำลังกาย สนามกีฬาอเนกประสงค์ สนามฟุตบอล ถนนคนเดิน อย่างไรก็ตามในปี พ.ศ.2562 นายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิได้ริเริ่มการจัดกระบวนการออกแบบพื้นที่สาธารณะผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม (Co-creation) ผสานกับแนวคิดการออกแบบผังภูมินิเวศ (Ecological Spatial Plan) ในพื้นที่เทศบาล 40 ไร่นับเป็น โครงการนำร่องการพัฒนาเมืองระดับท้องถิ่น ที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมในกระบวนการอย่างเข้มข้นจำนวน 200 คน ต่อการจัดเวทีหนึ่งครั้ง ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่เทศบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม และเอกชน ซึ่งมีการจัดขึ้น 2 ครั้ง ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญทางวิชาชีพด้านการออกแบบ ได้แก่ กลุ่มสถาปนิกชุมชน และภาคีเครือข่ายเข้าร่วมจัดการโครงการพัฒนาผังและแผนการพัฒนาพื้นที่สาธารณะ เพื่อนำแผนที่ได้เข้าบรรจุในแผนเทศบาล รวมถึงแนวทางการจัดตั้งสภาพลเมืองที่จะเป็นตัวแทนจากภาคประชาชนมาทำงานขับเคลื่อนความเปลี่ยนแปลงคู่กับภาครัฐ

ประกอบกับการประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติที่ว่าด้วยมิติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ 11 พ.ศ.2561 มติ 11.1 การร่วมสร้างสรรค์พื้นที่สาธารณะในเขตเมืองเพื่อสุขภาวะสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน และการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึง ผ่านแนวคิดสามเหลี่ยมเขยื้อนภูเขา ที่ประกอบด้วยภาคประชาสังคม ภาควิชาการ และภาครัฐ เพื่อร่วมกำหนด “นโยบายสาธารณะ” เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งมีความสอดคล้อง กับตัวอย่างโครงการรูปธรรมในพื้นที่เทศบาลเมืองชัยภูมิที่เกิดขึ้นจากความสำคัญดังกล่าวจึงนำมาสู่แนวคิดในการถอดบทเรียน เรียบเรียงองค์ความรู้ เพื่อค้นหาเกณฑ์ และประเด็นในกระบวนการ รวมถึงกลไกการขับเคลื่อนที่สำคัญ ผ่านกรณีศึกษาบนพื้นที่เทศบาลเมืองชัยภูมิ การศึกษาครั้งนี้ เป็นการถอดบทเรียน รูปแบบ กลไก มาตรการ และเครื่องมือที่เอื้อให้เกิดการแบ่งปันและใช้ประโยชน์ร่วมกันในพื้นที่สาธารณะ เพื่อนำไปใช้และบูรณาการให้เกิดการเสนอแนวทางในการสร้างสรรค์พื้นที่สาธารณะด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน และการวางแผนอย่างเป็นระบบ ไปยังพื้นที่ปกครองส่วนท้องถิ่นที่อื่นๆ ต่อไป


.....
(นางสาววันวิสา แสงทิม)


.....
(นางสาวฐิติมา สุทธิ)


.....
(นางสาวรัฐวรรณ เสงสีหาพันธ์)

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อถอดบทเรียน เรียบเรียงองค์ความรู้ หลักเกณฑ์ และประเด็นในกระบวนการพัฒนาพื้นที่ สาธารณะส่วนท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม ผ่านกรณีศึกษา การออกแบบเทศบาลเมืองชัยภูมิ

2.2 เพื่อขยายและส่งต่อองค์ความรู้กลไก และกระบวนการมีส่วนร่วมแนวทางการพัฒนาเมือง หรือการพัฒนาพื้นที่สาธารณะส่วนท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม ไปยังพื้นที่อื่นๆ

3. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

3.1 มีความสามารถตามกฎหมาย

3.2 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

3.3 ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

3.4 ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือ ทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

3.5 ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

3.6 มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

3.7 เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างดังกล่าว

3.8 ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

3.9 ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคาครั้งนี้

4. ขอบเขตการดำเนินงาน

เนื่องจากการถอดบทเรียนกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมือง ระดับท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม กรณีศึกษา เทศบาลเมืองชัยภูมิ ดังกล่าว เป็นการศึกษาคู่ต่อเนื่องจากกระบวนการออกแบบที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้การถอดบทเรียนนี้จึงมุ่งหวังให้นำผลการถอดบทเรียนไปใช้ในเทศบาลอื่นๆ ซึ่งจะก่อให้เกิดการขับเคลื่อนรูปแบบนี้ได้เหมาะสม

4.1 ขั้นตอนการวางแผนและเตรียมเครื่องมือการถอดบทเรียนอย่างมีส่วนร่วม

.....
(นางสาววันวิสา แสงทิม)

.....
(นางสาวรัฐติมา สุวัตติ)

.....
(นางสาวรัฐวรรธน์ เสงสีหาพันธ์)

4.1.1 วางแผนกรอบงานศึกษาวิจัย คัดเลือกประเด็นสำคัญนำไปออกแบบกระบวนการถอดความรู้

4.1.2 ศึกษาและทบทวนเอกสารข้อมูลกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมืองระดับท้องถิ่น จ.ชัยภูมิ ที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งกรณีศึกษาที่เกี่ยวข้อง

4.1.3 ออกแบบ และผลิตเครื่องมือกระบวนการถอดความรู้

4.1.4 ประสานงานกับทีมเทศบาลและภาคประชาสังคมในพื้นที่เพื่อชี้แจงและเชิญเข้าร่วมกระบวนการ

4.2 ขั้นตอนการถอดความรู้ผ่านกระบวนการอย่างมีส่วนร่วม

4.2.1 จัดประชุมเพื่อถอดบทเรียน ประกอบด้วย เทศบาลหน่วยงานรัฐ ภาคประชาสังคม และอื่นๆ ที่อยู่ในเมืองชัยภูมิ จำนวนไม่น้อยกว่า 20 คน จำนวน 1 ครั้ง และจัดกิจกรรมสนทนากลุ่ม (Focus group) กับกลุ่มเป้าหมายตัวอย่างการพัฒนาพื้นที่สาธารณะโครงการอื่น ๆ จำนวนไม่น้อยกว่า 3 โครงการ จำนวน 2 ครั้ง โดยมีประเด็น ดังนี้

- บริบท แรงจูงใจ ความคาดหวัง ประเด็นและบทเรียนในภาพรวม
- รายละเอียดบทบาทของผู้เล่น (Actor) ต่างๆ ในโครงการ
- ศึกษาตัวอย่างการพัฒนาพื้นที่สาธารณะโครงการอื่น ๆ ในพื้นที่ชัยภูมิเพื่อทำความเข้าใจถึงที่มา เป้าหมาย และกระบวนการทำงาน เพื่อนำข้อสรุปมาวิเคราะห์ และเปรียบเทียบเพื่อเสนอแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม

4.2.2 จัดกิจกรรมสนทนากลุ่ม (Focus group) ถอดความรู้ กลไกการทำงานของ กลุ่มสถาปนิกชุมชน และภาคีที่เข้าร่วมงานในโครงการ จำนวนไม่น้อยกว่า 15 คน จำนวน 2 ครั้ง เพื่อทำความเข้าใจบทบาทและความเป็นไปได้ของงานในมุมมองผู้เชี่ยวชาญ

4.3 ขั้นตอนการวิเคราะห์ และสังเคราะห์เนื้อหาข้อมูล

4.3.1 วิเคราะห์ประมวลข้อมูล และเนื้อหาที่ได้จากการถอดความรู้ผ่านการจัดกิจกรรมโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม

4.3.2 ศึกษาข้อมูลสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างเพิ่มเติม ผ่านการจัดเสวนาออนไลน์ (Video Conference)

4.4 การเรียบเรียงเอกสารถอดความรู้ ออกแบบคู่มือออกแบบเมืองอย่างมีส่วนร่วม

4.4.1 รวบรวมสรุปประเด็นจากการถอดชุดความรู้

4.4.2 นำเสนอคู่มือการออกแบบเมืองผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม ร่วมกับการตรวจสอบ

ความถูกต้อง

4.4.3 เสนอรายงานเทศบาลเมืองชัยภูมิ และเครือข่ายเทศบาลที่มีความสนใจ

.....
(นางสาววันวิสา แสงทิม)

.....
(นางสาวฐิติมา สุวัตติ)

.....
(นางสาวรัฐวรรณ เฮงสีหาพันธ์)

4.4.4 สรุปผลการดำเนินโครงการ

4.5 ประชุมเพื่อนำเสนอ (ร่าง) คู่มือการถอดบทเรียนกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมือง ระดับท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม กรณีศึกษา เทศบาลเมืองชัยภูมิ ให้ สช.พิจารณาและปรับปรุงแก้ไข

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

5.1 เกิดคู่มือการพัฒนาพื้นที่สาธารณะอย่างมีส่วนร่วมเพื่อเป็นแนวทาง (Guideline) ให้เทศบาลหรือหน่วยงานที่มีความสนใจการพัฒนาพื้นที่สาธารณะผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานได้

5.2 เทศบาลหรือหน่วยงานที่สนใจนำองค์ความรู้บทเรียนกรณีศึกษาการพัฒนาพื้นที่สาธารณะเทศบาลเมืองชัยภูมิ ไปใช้เป็นแนวทางการพัฒนาพื้นที่สาธารณะผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ต่อไป

6. เกณฑ์การพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอราคาจากเกณฑ์ราคารวมที่เสนอ

7. งบประมาณ

360,000 บาท

8. กำหนดวันยื่นราคา

ไม่น้อยกว่า 30 วัน นับตั้งแต่วันเสนอราคา

9. ระยะเวลาในการส่งมอบงาน

ภายใน 120 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

10. การส่งมอบผลงานและการจ่ายเงิน แบ่งเป็น 2 งวด ดังนี้

งวดที่ 1 จ่าย 30 % ภายใน 15 วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา

ผลงานที่ส่งมอบ โครงเรื่องและแผนการดำเนินการถอดบทเรียนกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมือง ระดับท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม กรณีศึกษาเทศบาลเมืองชัยภูมิ จำนวน 2 ชุด

งวดที่ 2 จ่าย 70 % ภายใน 120 วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา

ผลงานที่ส่งมอบ คู่มือการถอดบทเรียนกระบวนการออกแบบและพัฒนาพื้นที่สาธารณะในเขตเมือง ระดับท้องถิ่นอย่างมีส่วนร่วม กรณีศึกษาเทศบาลเมืองชัยภูมิ จำนวน 2 เล่ม พร้อมข้อมูลสกรีนไฟล์ .doc และ .pdf ที่บันทึกลงในแฟลชไดรฟ์ จำนวน 2 ชุด

12. กรรมสิทธิ์ของผลงาน

.....
(นางสาววันวิสา แสงทิม)

.....
(นางสาวฐิติมา สุวัตติ)

.....
(นางสาวรัฐวรรณ เฮงสีหาพันธ์)

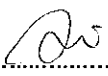
ลิขสิทธิ์ทั้งหมดที่จัดจ้างในครั้งนี้ เป็นของสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ห้ามนำไปจำหน่าย หรือทำซ้ำ หรือเผยแพร่ โดยไม่ได้รับอนุญาต

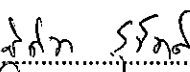
13. อัตราค่าปรับ

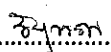
หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับ เป็นรายวันอัตราร้อยละ 0.10 (ศูนย์จุดหนึ่งศูนย์) ของมูลค่าจ้างตามสัญญา แต่ไม่ต่ำกว่าวันละ 100 บาท

14. หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการ

สำนักพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะระดับชาติ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.)
ชั้น 3 อาคารสุขภาพแห่งชาติ 88/39 ถนนติวานนท์ 14 หมู่ที่ 4 ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี
11000 โทร. 02 832 9119 หรือ www.nationalhealth.or.th


.....
(นางสาววันวิสา แสงทิม)


.....
(นางสาวรัฐติมา สุวัตติ)


.....
(นางสาวรัฐวรรณ เองสีหาพันธ์)