

## ขอบเขตของงาน

### จ้างจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ

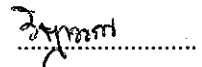
#### 1. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 หมวดที่ 1 สิทธิและหน้าที่ด้านสุขภาพ มาตรา 6 ระบุให้สุขภาพของหญิงในด้านสุขภาพทางเพศและสุขภาพของระบบเจริญพันธุ์ซึ่งมีความจำเพาะซับซ้อนและมีอิทธิพลต่อสุขภาพหญิงตลอดช่วงชีวิต ต้องได้รับการสร้างเสริมและคุ้มครองอย่างสอดคล้องและเหมาะสม สุขภาพของเด็กคนพิการ คนสูงอายุ และคนด้อยโอกาสในสังคมและกลุ่มคนต่างๆ ที่มีความจำเพาะในเรื่องสุขภาพต้องได้รับการสร้างเสริมและคุ้มครองอย่างสอดคล้องและเหมาะสมด้วย

กลุ่มเด็กและเยาวชนถือเป็นประชากรกลุ่มเปราะบางที่มีขนาดใหญ่กลุ่มหนึ่งในกลุ่มเปราะบางทั้งหมด ตั้งแต่ กลุ่มลูกแรงงานก่อสร้าง ลูกแรงงานต่างด้าว ลูกชนกลุ่มน้อย เด็กในกลุ่มผู้อพยพและผู้ลี้ภัย กลุ่มเด็กไร้สัญชาติและกลุ่มไร้รากเหง้าต่าง ๆ กลุ่มเด็กติดยาเสพติด คุณแม่วัยใส เด็กยากจน เด็กขาดสารอาหาร ภาวะเด็กอ้วนและน้ำหนักเกิน เด็กที่ติดเชื้อ HIV เด็กพิการ เด็กเรื้อรัง เด็กที่อาศัยอยู่กับคุณพ่อคุณแม่เลี้ยงเดี่ยว ซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มเปราะบางที่เป็นเยาวชนทั้งสิ้น ปัญหาของกลุ่มเปราะบางแต่ละประเภทที่กล่าวมามีความแตกต่างกัน มีบริบทการแก้ไขปัญหาที่แตกต่างกัน และมีระดับความรุนแรงที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง

กลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ เป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มเปราะบางที่มีความต้องการดูแลคุ้มครองด้านสุขภาพ เป็นกลุ่มที่ไม่ได้รับการพิจารณาโดยกฎหมายของรัฐว่าเป็นคนชาติของรัฐ บ่อยครั้งที่ภาวะไร้รัฐไร้สัญชาติถูกกล่าวถึงในฐานะที่เป็นปัญหาที่มองไม่เห็น เนื่องจากบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติมักจะไม่อยู่ในความสนใจ และการเข้าไม่ถึงบริการสุขภาพต่างๆ โดยเด็กและเยาวชนมีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลตามที่รัฐได้กำหนดให้ โดยผ่านการใช้สิทธิของบัตรหลักประกันสุขภาพ แต่จะต้องเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทยที่อยู่ในทะเบียนบ้าน ซึ่งทำให้เด็กไร้รัฐไร้สัญชาติไม่สามารถเข้าถึงสิทธิเหล่านี้ได้ การเข้าไม่ถึงสิทธิด้านสุขภาพไม่เพียงแต่ส่งผลกระทบต่อตัวบุคคลเท่านั้น แต่ยังกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมด้วย

จากสาระสำคัญดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาสิทธิด้านสุขภาพและความสัมพันธ์ของภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องในกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติขึ้น เพื่อนำองค์ความรู้ที่ได้มาใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วมกับกลไกหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายฯ เพื่อนำเข้าสู่การประชุมสมัชชาสุขภาพเฉพาะประเด็นเพื่อหาฉันทมติจากกระบวนการมีส่วนร่วม จึงได้กำหนดให้มีการจัดทำเอกสารหลักและ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบาย

.....  


(นางสาวรัฐวรรณ เสงส์หาพันธ์)

การเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ ขึ้น ส่งผลให้เกิดการสร้างเสริมสุขภาพและการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเปราะบางที่เป็นกลุ่มด้อยโอกาสทางสังคม

## 2. วัตถุประสงค์

เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน (ภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชนและประชาสังคม) เพื่อนำเข้าสู่การประชุมสมัชชาสุขภาพเฉพาะประเด็น และพัฒนาเป็นนโยบายสาธารณะต่อไป

## 3. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

3.1 มีความสามารถตามกฎหมาย

3.2 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

3.3 ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

3.4 ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือ ทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

3.5 ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

3.6 มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

3.7 เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างดังกล่าวและถ้าเป็นผู้ประกอบการ SMEs ให้แนบหลักฐานด้วย

3.8 ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นกัน

3.9 ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคาครั้งนี้

.....  
วิภากร

(นางสาวรัฐวรรณ เสงส์หาพันธ์)

#### 4. ขอบเขตเนื้องานที่จะจ้าง

4.1 สังเคราะห์องค์ความรู้จากงานวิจัย บทความวิชาการ นโยบาย ยุทธศาสตร์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย สถานการณ์การดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน (ภาครัฐ วิชาการ ภาคเอกชน และประชาสังคม) รวมถึงการศึกษากฎหมาย พันธะสัญญา กรอบความร่วมมือหรือกติกาความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ปัญหาการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพในกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ

4.2 วิเคราะห์และสรุปบทบาทหน้าที่และความร่วมมือของหน่วยงานองค์กรภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน (ภาครัฐ วิชาการ ภาคเอกชนและประชาสังคม) ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ

4.3 สังเคราะห์ข้อมูลจากข้อ 4.1-4.2 ประกอบการจัดทำ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ โดยมีเนื้อหาประกอบด้วย 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 เอกสารฉบับเต็มรายงานการสังเคราะห์องค์ความรู้ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ

ส่วนที่ 2 เอกสารหลัก , ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่างมติ), roadmap และ ร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือภาคผนวก(ถ้ามี)

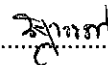
ส่วนที่ 3 จัดทำประเด็นเพื่อพิจารณา (Points for discussion),ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่างมติ) โดยใช้รูปแบบและประเภทเอกสารตามที่ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ กำหนด

4.4 นำเสนอ เอกสารหลัก และ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ (ร่างมติ) , roadmap และ ร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือภาคผนวก(ถ้ามี) และจัดทำประเด็นเพื่อพิจารณา (Points for discussion) (ร่าง) ข้อเสนอฯ ในการประชุม กระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายฯ เพื่อนำความเห็นและข้อเสนอแนะจากเวทีต่าง ๆ มาพัฒนาปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ โดย สช. ได้กำหนดการจัดประชุมพัฒนา (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วน (ภาครัฐ วิชาการ ภาคเอกชนและประชาสังคม) ดังนี้

4.4.1 การประชุมออนไลน์พัฒนา (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ร่วมกับคณะทำงานวิชาการ

4.4.2 การประชุมออนไลน์เพื่อพัฒนา (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 3 ภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชนและประชาสังคม

4.4.3 จัดเวทีเสวนาเชิงนโยบาย (Policy dialogue) และ เวทีการถอดบทเรียน



(นางสาวรัฐวรรณ เองสีหาพันธ์)

4.5 จัดส่งเอกสาร (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ ครั้งที่ 1 เพื่อให้ สช. ประสานส่งร่างข้อเสนอดังกล่าวให้กับหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความเห็นออนไลน์ และการแจ้งเวียนผ่านทางจดหมาย , การรับฟังความเห็นผ่านทาง website

4.6 นำเสนอ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ และจัดทำประเด็นเพื่อพิจารณา (Points for discussion) ต่อ (ร่าง) ข้อเสนอฯ ในการประชุมออนไลน์ รับฟังความเห็นต่อ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ และรวบรวมความคิดเห็นของหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จากการประชุมออนไลน์ รับฟังความเห็น และความคิดเห็นจากการแจ้งเวียนผ่านทางจดหมาย , การรับฟังความเห็นผ่านทาง website ไปดำเนินการปรับปรุงเอกสาร (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ ทั้งเอกสารส่วนที่ 1 และส่วนที่ 2 ตามข้อ 4.3

4.7 จัดส่ง (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ ครั้งที่ 2 ให้ สช. พิจารณา และปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของ สช. (ถ้ามี)

4.8 จัดส่ง (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ ฉบับสมบูรณ์ให้ สช. เพื่อนำไปจัดกระบวนการสมัชชาสุขภาพเฉพาะประเด็นต่อไป

## 5. หลักเกณฑ์การพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอราคาจากเกณฑ์ราคารวมที่เสนอ

## 6. งบประมาณ


จำนวนเงิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน)

## 7. กำหนดวันยื่นราคา

ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดวันยื่นราคาไม่น้อยกว่า 30 วัน นับแต่วันยื่นข้อเสนอโดยภายในกำหนดวันยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามิได้

## 8. ระยะเวลาในการดำเนินงาน

ภายใน 115 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

.....  


(นางสาวรัฐวรรณ เสงส์หาพันธ์)

## 9. งานที่ต้องส่งมอบและเงื่อนไขการชำระเงิน

ผู้ว่าจ้างจะชำระค่าจ้างตามสัญญาโดยแบ่งเป็นงวดๆ จำนวน 2 งวด ดังนี้

**งวดที่ 1** เป็นจำนวนร้อยละ 20 ของมูลค่าจ้างตามสัญญา

เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน แผนปฏิบัติการหรือแผนการดำเนินงาน และกรอบการศึกษาจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ เป็นรูปเล่มและไฟล์รายงาน จำนวน 2 ชุด แล้วเสร็จ ภายใน 15 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

**งวดที่ 2** เป็นจำนวนร้อยละ 80 ของมูลค่าจ้างตามสัญญา

เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน

1. เล่มรายงาน ประกอบด้วย รายงานการสังเคราะห์องค์ความรู้ , เอกสารหลัก ,ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่างมติ), Roadmap และ ร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือภาคผนวก(ถ้ามี) ประเด็นว่าด้วยการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ โดยใช้รูปแบบและประเภทเอกสารตามที่ สข.กำหนด จำนวน 3 ชุด

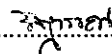
2. ไฟล์รายงาน ประกอบด้วย รายงานการสังเคราะห์องค์ความรู้ , เอกสารหลัก ,ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่างมติ), Roadmap และ ร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง หรือภาคผนวก(ถ้ามี) ประเด็นว่าด้วยการเข้าถึงสิทธิด้านสุขภาพของกลุ่มเด็กและเยาวชนไร้รัฐไร้สัญชาติ โดยใช้รูปแบบและประเภทเอกสารตามที่ สข.กำหนด บันทึกไฟล์ลงใน USB Flash drive จำนวน 3 ชุดแล้วเสร็จ ภายใน 115 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

## 10. การรับประกันความชำรุดบกพร่องของงาน

ผู้รับจ้างต้องรับประกันความชำรุดบกพร่องของงาน หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากงานจ้างนี้ ภายใน 60 นับแต่วันที่ได้ส่งมอบงานและตรวจรับแล้ว ผู้รับจ้างจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในกำหนด 20 วันนับแต่วันที่ได้รับความแจ้งจากผู้ว่าจ้างโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้น

## 11. อัตราค่าปรับ

หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับเป็นรายวันอัตราร้อยละ 0.10 (ศูนย์จุดหนึ่งศูนย์) ของมูลค่าจ้างตามสัญญา แต่ไม่ต่ำกว่าวันละ 100 บาท

.....  


(นางสาวรัฐวรรณ เสงสีหาพันธ์)

## 12. หลักประกันสัญญา

ผู้รับจ้างจะต้องนำหลักประกันอัตราร้อยละ 5 ของราคาค่าจ้างมามอบไว้แก่ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ณ วันทำสัญญาเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา และหลักประกันจะต้องมีอายุครอบคลุมความรับผิดชอบทั้งปวงของผู้รับจ้างตลอดอายุสัญญา สช. จะคืนหลักประกันสัญญาให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อผู้รับจ้างพ้นจากข้อผูกพันและความรับผิดชอบทั้งปวงตามสัญญาแล้ว

## 13. การส่งเสริมพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

เพื่อเป็นการส่งเสริมพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 89 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2564 เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 ผู้รับจ้างต้องใช้พัสดุประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของมูลค่าวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานจ้างนั้น โดยต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ เสนอผู้ว่าจ้างภายใน 15 วัน นับถัดจากวันที่ได้ลงนามสัญญา

## 14. หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการ

กลุ่มงานพัฒนาและขับเคลื่อนสิทธิด้านสุขภาพ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) ชั้น 3 อาคารสุขภาพแห่งชาติ 88/39 ถนนติวานนท์ 14 หมู่ที่ 4 ตำบลตลาดขวัญ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000 โทร. 02 832 9074 หรือ [www.nationalhealth.or.th](http://www.nationalhealth.or.th)

วิฑูรย์  
.....

(นางสาวรัฐวรรณ เองสีหาพันธ์)