

# คณะกรรมการดำเนินการประชาสัมพันธ์พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ .. พ.ศ. .... )

รับฟังความเห็น ร่าง พรบ. หลักประกันฯ เวทีภาคเหนือ

ภาครัฐ-ประชาชนร่วมคิดค้น

เมื่อวันที่ ๑๑ มิ.ย.๒๕๖๐ คณะกรรมการดำเนินการประชาสัมพันธ์พิจารณาร่าง พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ .. ) พ.ศ....จัดเวทีรับฟังความเห็นเป็นครั้งที่ ๒ ที่โรงแรมเชียงใหม่แกรนด์วิว จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีทุกภาคส่วนเข้าร่วมแสดงความเห็นจำนวนมาก โดยมีคณะกรรมการยกร่าง พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เข้าร่วมรับฟังด้วย

ศ.ดร.วรารัตน์ สามโกเศศ ประธานกรรมการยกร่าง พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....กล่าวว่า การ พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ใช้ในปัจจุบันต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม เพราะใช้มาแล้วกว่า ๑๕ ปี และโลกก็เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ที่สำคัญหลายจุดไม่ชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องการจ่ายเงิน จึงต้องแก้ไขให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยนำร่างมาเข้าสู่กระบวนการรับฟังความเห็นอย่างกว้างขวางมากกว่ากฎหมายหลายฉบับ เพราะทราบดีว่าเป็นกฎหมายที่กระทบกับประชาชนจำนวนมาก เพื่อนำความเห็นเหล่านั้นมาปรับปรุงแก้ไขร่างต่อไป โดยมีขั้นตอนในการพิจารณาประกอบด้วย ๑.มีคณะกรรมการยกร่างกฎหมายที่มาจากทุกภาคส่วน ซึ่งมีการหารือและถกเถียงมาอย่างต่อเนื่องกว่า ๓ เดือน เพื่อให้ได้ข้อสรุปในหลายๆประเด็น ๒.นำร่างเบื้องต้นนั้นมารับฟังความคิดเห็น ๓.ให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นผ่านทางออนไลน์ เวทีประชาสัมพันธ์ ๔ ภาค และเวทีปรึกษาหารือสาธารณะ ซึ่งรายงานสรุปจะแล้วเสร็จในช่วงกลางเดือนก.ค.๒๕๖๐

สำหรับความเห็นและข้อเสนอจากเวทีประชาสัมพันธ์ จะถูกรวบรวมและประมวลภาพเพื่อแยกแยะประเด็นข้อกังวลห่วงใยทั้งหมด และพิจารณาว่า พ.ร.บ. ฉบับใหม่ที่ยกร่างมานั้นมีปัญหาและอุปสรรคใด เพื่อนำไปสู่การปรับแก้ให้สมบูรณ์มากขึ้น โดยจะเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในเดือน ก.ค. นี้ เพื่อนำเข้า ครม. นอกจากนี้ยังมีขั้นตอนอื่นๆ ได้แก่ การพิจารณากฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

“ยืนยันว่า พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพฉบับใหม่ไม่ทำให้ประชาชนเสียสิทธิ มีแต่จะได้สิทธิเพิ่ม และยังทำให้มีความคล่องตัวและชัดเจนในการบริหารจัดการเงินและระบบหลักประกันสุขภาพ โดยทุกข้อห่วงใยจากประชาชนจะไม่ตกหายไปไหนแน่นอนแต่จะถูกนำไปประมวลผลและพิจารณาทั้งหมด ไม่ว่าจะเห็นด้วยหรือเห็นต่างก็ตามแต่จะรับฟังซึ่งกันและกัน ซึ่งการที่คณะกรรมการยกร่างฯ มารับฟังประชาสัมพันธ์ในเวทีต่างๆ ด้วยตัวเอง ก็เพื่อนำไปหารือต่อแสดงถึงความจริงใจที่จะทำให้ พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพฉบับใหม่เป็นกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์กับประชาชน เพราะหลักประกันสุขภาพของไทยพัฒนาไปไกลจนได้รับการยอมรับในระดับสากลแล้ว” รศ.ดร.วรารัตน์ กล่าว

นพ.พลเดช ปิ่นประทีป เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ในฐานะ ประธานคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ (Public Hearing) เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กล่าวว่าในการจัดเวทีประชาสัมพันธ์ที่ ๒ ที่จังหวัดเชียงใหม่ มีประชาชนเข้าร่วมจำนวนมาก โดยมีการศึกษาข้อกฎหมายมาอย่างดี นำเสนอความเห็นได้ตรงประเด็นครบถ้วน แม้ตัวแทนจากเครือข่ายหลักประกันสุขภาพจะแสดงท่าทีไม่เห็นด้วยกับการแก้กฎหมายและวอล์กเอาท์ออกจากห้องประชุมประชาสัมพันธ์เหมือนที่จังหวัดสงขลา แต่ก็ยังมีตัวแทนนำเสนอความเห็นทั้งในเวทีและเป็นเอกสารจำนวนมาก

# คณะอนุกรรมการดำเนินการประชาสัมพันธ์พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ .. พ.ศ. .... )

“ความคิดเห็นของทุกคนจะถูกนำไปพิจารณาอย่างแน่นอน เพราะการรับฟังความเห็น ๔ ภาคครั้งนี้ทำขึ้นอย่างจริงจังไม่ได้เป็นเพียงพิธีกรรม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติในฐานะคนกลางได้รับมอบหมายให้จัดรับฟังความเห็น”

นพ.พลเดช กล่าวว่า ปัจจุบันมีผู้เล่น ๔ ภาคส่วนในสนาม ทั้งผู้ให้บริการ ผู้รับบริการ สปสช.และหน่วยควบคุมการใช้จ่ายเงิน อย่างสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และกระทรวงการคลัง ความเห็นต่างๆ ของทุกคนอยู่ในสายตาประชาชนทั้งหมด

สำหรับกรณีภาคประชาชนเห็นว่ามีรับฟังความเห็นไม่ทั่วถึงนั้น นพ.พลเดช กล่าวว่าร่างพ.ร.บ. นี้เกี่ยวข้องกับคนไทยทุกคน เราพยายามหาช่องทางต่างๆ ให้ประชาชนได้เข้าถึงเพื่อแสดงความคิดเห็นให้ได้มากที่สุด ซึ่งปัจจุบันช่องทางออนไลน์ถือว่าเป็นช่องทางง่ายที่สุดที่จะเข้าถึงข้อมูลแล้ว โดยจะมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นทางออนไลน์จนถึงวันที่ ๑๘ มิ.ย.นี้ ต้องย้ำว่าประชาชนต้องเห็นว่าความคิดเห็นของเรามีคุณค่า และต้องแสดงออกมาอย่างมีศักดิ์ศรี ซึ่งการพยายามแสดงความคิดเห็นทางออนไลน์ด้วยตัวเองจะทำให้เรายกระดับคุณภาพไปอีกขั้นหนึ่ง

ในเวทีรับฟังความเห็นต่อไปที่จังหวัดขอนแก่นและกรุงเทพฯ นั้น เชื่อว่าประชาชนกลุ่มต่างๆ ทั้งที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่จะศึกษากฎหมายมาอย่างดี และแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางมากขึ้น

ส่วนการวอล์กเอ้าท์ของกลุ่มเครือข่ายหลักประกันสุขภาพประชาชนภาคเหนือ นั้น ถือเป็นการแสดงสัญลักษณ์ แต่จะเห็นได้ว่าไม่มีความรุนแรงและใช้คำหยาบในการแสดงความคิดเห็นเลย จึงไม่หนักใจในการรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้ トラบไตที่อยู่ในกฎกติกา และสันติวิธี

ทั้งนี้ ในเวทีรับฟังความเห็นที่จังหวัดเชียงใหม่มีประชาชนจากทุกภาคส่วนเข้าร่วมจำนวนมาก โดยมีทั้งผู้เห็นด้วยให้มีกฎหมายหลักประกันฉบับใหม่ และมีข้อเสนอแนะต่อการร่างกฎหมายใหม่เพิ่มเติม รวมถึงมีกลุ่มคัดค้านจากเครือข่ายหลักประกันสุขภาพประชาชนภาคเหนือเข้าร่วมก่อนจะมีการวอล์กเอ้าท์ออกไปในเวลา ๑๑.๐๐ น. โดยยืนยันจุดยืนเช่นเดียวกับเครือข่ายฯ ภาคใต้ในการให้ล้มการแก้ไขร่าง พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพ และให้มีการร่างใหม่โดยมีภาคประชาชนเข้ามีส่วนร่วมมากขึ้น

นายวิสุทธิ เหล็กสมบูรณ์ นักวิชาการอิสระ กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ.หลักประกันฯ ฉบับนี้เน้นการบริการสาธารณสุขโดยหมอและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขมากกว่าการบริการสุขภาพ ที่มุ่งเน้นสุขภาพะที่มีหลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม เท่ากับไม่ได้เปิดกว้างไปถึงงานป้องกัน และปิดกั้นการที่องค์กรหรือเครือข่ายต่างๆ จะเข้ามาร่วมทำงานส่งเสริมป้องกัน ส่งผลให้ไม่สามารถใช้เงินจากกองทุนสุขภาพตำบลได้

นอกจากนี้การที่กลุ่มเครือข่ายหลักประกันสุขภาพประชาชนไม่เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ.หลักประกันฯ ก็เพราะมีหลายกระบวนการที่ขัดต่อหลักธรรมาภิบาล ตั้งแต่การยกร่างที่มีภาคประชาชนมีส่วนร่วมเพียง ๒ คน และการรับฟังความคิดเห็นทางออนไลน์ก็ไม่สามารถรับฟังได้อย่างทั่วถึง เพราะคนจำนวนมากไม่ได้เข้าถึงอินเทอร์เน็ต เช่น จังหวัดแม่ฮ่องสอนที่พื้นที่กว่า ๙๐% เป็นภูเขาที่ไม่มีความสะดวกในเรื่องอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้กลุ่มชาติพันธุ์ก็มีจำนวนมากที่สื่อสารภาษาไทยไม่ได้คล่องตัวกลุ่มคนเหล่านี้ รวมถึงกลุ่มคนพิการและคนแก่ที่มีหลายล้านคนไม่สามารถแสดงความคิดเห็นได้อย่างทั่วถึง

“ตอนนี้ประชาชนตื่นรู้และตั้งหลักได้แล้ว ดังนั้นจะมีกระแสการตื่นตัวในการออกกฎหมายต่างๆของรัฐมากขึ้น เป็นจุดเปลี่ยนในการจัดการตัวเองของภาคประชาชน เราควรใช้โอกาสนี้ในการดึงภาคประชาชนที่มีการรวมตัวกันอย่างกว้างขวาง เช่น เครือข่ายหลักประกันสุขภาพเพื่อดึงเข้ามาให้อยู่ในระบบ เช่น เป็นสภาผู้รับบริการ ให้มีการกิจในการให้คำแนะนำและเสนอแนะต่อกฎหมายหลักประกันสุขภาพมากกว่าที่จะใช้กลไกคณะกรรมการยกร่างฯ”

## คณะอนุกรรมการดำเนินการประชาสัมพันธ์พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ .. พ.ศ. .... )

นพ.สุรชัย โชคครรชิตไชย จากโรงพยาบาลอุทัยธานี กล่าวแสดงความเห็นว่าเห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายหลักประกันสุขภาพ โดยเฉพาะในมาตรา ๔๖ วรรค ๒ ที่ต้องแยกเงินเดือนบุคลากรออกจากเงินเหมาจ่ายรายหัว เพื่อให้การจัดบริการดีขึ้น ส่วนการรับจ่ายเงิน กฎหมายฉบับใหม่จะชัดเจนมากขึ้นในเรื่องการรับจ่ายเงิน จากปัจจุบันที่ต้องยอมรับว่า สปสข. มีข้อจำกัดทางกฎหมายอยู่ในการจ่ายเงินโดยตรงให้แก่บุคลากรทางการแพทย์จากการให้บริการแต่ละครั้ง ทำให้เกิดความขัดแย้งในโรงพยาบาล รวมถึงการจัดซื้อยา ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีกฎระเบียบรองรับ อย่างไรก็ตาม ร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่ ต้องแยกบทบาทของผู้จัดบริการและผู้ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขออกจากกันให้ชัดเจน

รายละเอียดเพิ่มเติม ติดต่อ

นันทพร เตชะประเสริฐสกุล โทร 02 832 9143, 081 584 0080 อีเมลล์ nantaporn@nationalhealth.or.th