

ตารางเปรียบเทียบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ

กับ ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>๑. ขอให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ และมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบดำเนินการดังนี้</p>	<p><u>ข้อติดขัด</u> เนื่องจากกลไกการแก้ไขปัญหาภายใต้มติสมัชชาสุขภาพเดิมไม่ได้ระบุให้มีหน่วยงานในการแต่งตั้งคณะทำงานที่ชัดเจน จึงไม่มีการแต่งตั้งคณะทำงานในการขับเคลื่อนภารกิจงานตามที่ได้ระบุไว้ในมติ ประกอบกับเงื่อนไขสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป กล่าวคือ <u>ข้อเสนอในการทบทวนมติ</u> เสนอให้มีการระบุหน่วยงานในการแต่งตั้งคณะทำงานให้ชัดเจน โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงาน ขึ้นมาขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหา</p> <p><u>ผลที่คาดว่าจะได้รับ</u> เกิดกลไกในการประสานเชื่อมโยงบูรณาการการแก้ไขปัญหาเชิงระบบที่ชัดเจน สามารถติดตามความคืบหน้าในการทำงาน</p>	<p>๑. ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานรวม ๒ ชุด ประกอบด้วย</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>๑.๑ สำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และภาคเอกชน เป็นภาคีร่วมดำเนินงานสนับสนุนภาคประชาชนและองค์กรชุมชน ในการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน โดยจัดตั้งคณะทำงานความร่วมมือภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน เพื่อทำหน้าที่</p>	<p><u>ข้อติดขัด</u> เนื่องจากไม่มีการแต่งตั้งคณะทำงานที่ชัดเจน ประกอบกับรัฐบาลมีการปรับกลไกการแก้ไขปัญหาโดยให้ความสำคัญกับภารกิจในการป้องกัน เผชิญเหตุในช่วงวิกฤติเป็นหลัก ปัจจุบันกระบวนการแก้ไขปัญหาจึงขาดกลไกที่ทำงานต่อเนื่องในการออกแบบ เชื่อมโยง บูรณาการให้เกิดการแก้ไขเชิงระบบระยะยาว</p> <p><u>ข้อเสนอในการทบทวนมติ</u> จึงออกแบบกลไกความร่วมมือสนับสนุนการจัดการปัญหาหมอกควันและไฟป่าอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่หลากหลาย ซึ่งจะเป็นเงื่อนไขสำคัญในการขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงระบบระยะยาว มีการระบุถึงหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพในการประสานติดตามการทำงานให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และได้มีการปรับภารกิจในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับเงื่อนไขของสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยยึดหลักของการบูรณาการความร่วมมือในการทำงาน บนฐานของความรู้และระบบข้อมูลที่ทันสมัย และให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาโดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง</p> <p><u>ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น</u> คณะกรรมการประสานความร่วมมือสนับสนุนการจัดการปัญหาหมอกควันและไฟป่าอย่างยั่งยืน เป็นกลไกสำคัญในการเชื่อมโยง เอื้ออำนวย สนับสนุนให้เกิดปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเชิงระบบระยะยาว ซึ่งนอกจาก</p>	<p>๑.๑ คณะกรรมการประสานความร่วมมือสนับสนุนการจัดการปัญหาหมอกควันและไฟป่าอย่างยั่งยืน โดยมีหน่วยงานหลักประกอบด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน และมีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการประกอบด้วย กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม สำนักงานกองทุนสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานปศุสัตว์เพื่อการเกษตร กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ กรมควบคุมโรค กรมอนามัย ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สถาบันอุดมศึกษา มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มูลนิธิสยามชีฟ และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ผู้แทนชุมชนและท้องถิ่น เป็นคณะกรรมการ โดยมีภารกิจดังต่อไปนี้</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
	จะเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการปัญหาหมอกควันไฟป่าแล้ว ยังเป็นฐานสำคัญในการกำหนดทิศทางการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่คำนึงถึงสิทธิความเป็นธรรมและความยั่งยืน	
<p>๑.๑.๑ สนับสนุนให้องค์กรชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำแผนการบริหารจัดการ การสร้างสำนึก สร้างความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้อง สร้างศูนย์การเรียนรู้เพื่อขยายผล</p> <p>๑.๑.๒ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าด้วยการจัดการปัญหาไฟป่าและหมอกควัน</p> <p>๑.๑.๓ สนับสนุนให้มิงานวิจัยเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเรื่องลุ่มน้ำ สภาพป่า และประเภทป่า รวมทั้งนำข้อมูลและผลการวิจัยไปสู่การปฏิบัติ รวมถึงให้มีการพัฒนาระบบการบูรณาการข้อมูลด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมที่จำเป็นต่อการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน</p>	<p><u>ข้อติดขัด</u> เนื่องจากเงื่อนไขสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงและภารกิจยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่มีการแต่งตั้งคณะทำงาน ดังนั้นจึงมีการปรับเปลี่ยนภารกิจของคณะกรรมการให้เหมาะสมชัดเจนมากขึ้น ประกอบกับเมื่อสรุปบทเรียนและวิเคราะห์สถานการณ์พบว่า มีข้อจำกัดในหลายเรื่อง เช่น</p> <p>๑) ข้อจำกัดเรื่องการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่าไม่สามารถขยายผลได้อย่างรวดเร็วเพราะเกี่ยวข้องกับเงื่อนไขเรื่องกฎหมาย และยังขาดกระบวนการสนับสนุนที่ชัดเจน</p> <p>๒) เงื่อนไขเรื่องการขยายผลและพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการ พบว่าแม้จะมีชุดความรู้ มีชุดประสบการณ์ที่บ่งบอกถึงความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการปัญหา แต่ความรู้และแนวทางปฏิบัติดังกล่าวกลับไม่สามารถขยายผลเชิงพื้นที่ ไม่สามารถสื่อสารเชิงรุกกับสังคมเพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างการมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบปัญหาได้</p>	<p>๑.๑.๑ ประสานเชื่อมโยงพัฒนาระบบและแผนการจัดการหมอกควันไฟป่าของชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับภาค จัดทำแผนโครงการเพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะทำงานระดับจังหวัดและพื้นที่ตัวอย่าง รวมถึงการประสานเชื่อมโยงและรายงานผลการดำเนินงานต่อศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันระดับภาคและระดับชาติ</p> <p>๑.๑.๒ สนับสนุนให้องค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชน เครือข่ายป่าชุมชน เครือข่ายลุ่มน้ำและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเครือข่าย และอาสาสมัครของหน่วยงาน องค์กร ที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานหลัก จัดทำแผนและปฏิบัติการตามแผนการบริหารจัดการเชิงรุกทั้งด้านการป้องกัน การเผชิญเหตุ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในทุกพื้นที่เสี่ยง ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ชุมชน และหรือ ๕๐ ตำบล และหรือ ๒๐ กลุ่มลุ่มน้ำย่อยให้เป็นพื้นที่รูปธรรมการจัดการที่ดี โดยสร้างศูนย์การเรียนรู้การบริหารจัดการหมอกควันและไฟป่าแบบบูรณาการเพื่อขยายผล ไม่ต่ำกว่า ๑๐ แห่ง เป็นกลไกการถ่ายทอดความรู้สู่ชุมชนและการสื่อสารสาธารณะ สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>๑.๑.๔ สนับสนุนงบประมาณให้องค์กรชุมชนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเหมาะสมมากขึ้น ทั้งนี้ให้คณะทำงานความร่วมมือภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรพัฒนาเอกชน สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาองค์กรชุมชนและสถาบันทางการศึกษา</p> <p>๑.๑.๕ สนับสนุนการลดการเผาในพื้นที่เกษตร โดยสนับสนุนให้ทำปุ๋ยหมักชีวภาพจากเศษวัสดุพืช โดยกรมพัฒนาที่ดิน</p> <p>๑.๑.๖ ส่งเสริมให้ความรู้และทักษะแก่ประชาชน และเยาวชนในโรงเรียนในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควันในพื้นที่อย่างเหมาะสม</p>	<p>อีกทั้งยังไม่มีหน่วยงานหลักทำหน้าที่ในการพัฒนาชุดความรู้ใหม่ที่ทำให้การจัดการเท่าทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทางสังคมได้</p> <p>๓) เรื่องการบูรณาการ การเข้าถึงและการพัฒนาระบบข้อมูลที่ทันสมัยประกอบการวางแผนการจัดการและการติดตามผลการจัดการพบว่า ยังคงใช้ข้อมูล Hotspot เป็นตัวชี้วัดหลัก ขาดการเก็บรวบรวมหลักฐานอื่นๆ มาเป็นองค์ประกอบ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาอย่างรอบด้าน</p> <p>๔) เรื่องการมีส่วนร่วมของกลุ่มคนทางสังคมโดยเฉพาะภาคธุรกิจเอกชน ที่เริ่มตระหนักและให้ความสำคัญกับการสนับสนุนให้ชุมชนมีขีดความสามารถในการเฝ้าระวังจัดการไฟป่าหมอกควัน แต่ยังมีขาดระบบการจัดที่ชัดเจนในการรองรับ เชื่อมโยงกับภาคส่วนดังกล่าว</p> <p>๕) ข้อจำกัดเรื่องการปรับปรุงแก้ไขนโยบายกฎหมาย ให้สอดคล้อง สามารถสร้างแรงจูงใจใหม่ๆ ในการจัดการ โดยเฉพาะการปรับระบบการผลิตที่ตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควันและการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน ภายใต้มติเดิมได้ออกแบบให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ แต่ปัจจุบันคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายอยู่ระหว่างการระงับให้สรรหา</p>	<p>ระยะ ๕ ปี</p> <p>๑.๑.๓ สนับสนุนให้มีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ ร่วมกันพัฒนาระบบและเข้าถึงและการใช้ข้อมูลในการบริหารจัดการ ติดตามเฝ้าระวัง ประเมินผล สนับสนุนให้เกิดการวิจัยเชิงปฏิบัติการเพื่อปรับเปลี่ยนระบบการผลิตพืชเชิงเดี่ยวไปสู่ระบบการผลิตทางเกษตรกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมต่อการลดปัญหาหมอกควันในพื้นที่เกษตรและพื้นที่ป่า โดยคำนึงถึงความสามารถในทางเศรษฐกิจและปัญหาปากท้องของเกษตรกร พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอทางนโยบาย ระเบียบกฎหมายให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>๑.๑.๔ จัดทำแผนงานโครงการความร่วมมือจากภาคธุรกิจภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว ในการระดมความช่วยเหลือทั้งด้านงบประมาณและความรู้เพื่อสนับสนุนให้องค์กรตามข้อ ๑.๑ สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาหระยะเร่งด่วน และการพัฒนาระบบการจัดการเชิงระบบ ได้ในระยะยาว</p> <p>๑.๑.๕ สนับสนุนการลดการเผาในพื้นที่เกษตร การจัดการเชื้อเพลิงในพื้นที่ป่า เพื่อลดปัญหาหมอกควัน ให้เป็นรูปธรรมตามหลักวิชาการ</p> <p>๑.๑.๖ ส่งเสริมให้ความรู้ ทักษะ และสร้างจิตสำนึกแก่</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
	<p>คณะกรรมการตามมาตรา ๔๔ ดังนั้นปัจจุบันการขับเคลื่อนภาวะเรื่องการพัฒนากฎหมายนโยบายซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ จึงยังคงไม่มีเจ้าภาพในการจัดการ</p> <p><u>ข้อเสนอ</u>ต่อการทบทวนมติ ฯ จึงได้มีการปรับปรุงภารกิจและบทบาทของคณะกรรมการให้สอดคล้องต่อการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมามากขึ้น</p> <p><u>ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น</u> หากกลไกคณะกรรมการได้ดำเนินการตามภารกิจที่ระบุไว้ จะทำให้เกิดปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในระดับพื้นที่และระดับนโยบาย ซึ่งนอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือแล้ว ยังส่งผลประโยชน์ทางอ้อมต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทางสังคมอื่นๆ โดยเฉพาะต่อชุมชนเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินและทรัพยากร</p>	<p>ประชาชนและเอกชนทุกภาคส่วน ในการให้ความร่วมมือกัน แก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าในพื้นที่อย่างเหมาะสม</p> <p>๑.๑.๗ สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับ สถาบันการศึกษาในพื้นที่ศึกษากร่างและปรับปรุงแก้ไขระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า และพัฒนาให้มีกฎหมายที่สำคัญและจำเป็นในการแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า เพื่อเสนอต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี</p>
<p>๑.๒.๑ ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจของคณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันแห่งชาติ ในประเด็นต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานเลขานุการ</p>	<p><u>ข้อติขัด/ข้อจำกัด</u> มติเสนอให้คณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันแห่งชาติเป็นผู้แต่งตั้งคณะทำงานระดับจังหวัด โดยให้มีส่วนร่วมของภาคประชาชน แต่ไม่มีการดำเนินการ ประกอบกับขาดกลไกการแก้ไขปัญหาระยะยาว ที่เปิดโอกาสให้ผู้แทนขององค์กรชุมชน เครือข่ายภาคประชาชนเข้ามามีร่วม ทำให้กระบวนการแก้ไขปัญหาขาดการยึดโยงกับปฏิบัติการระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม</p>	<p>๑.๒ คณะทำงานขับเคลื่อนพลังชุมชนแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าระดับจังหวัด ๙ จังหวัดภาคเหนือ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ประธาน ผู้ อำนวยการ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นรองประธาน และมีผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นฝ่ายเลขานุการร่วมกับผู้แทนสมัชชาองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงาน</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>(๒) เพิ่มคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนของประชาชน และภาคเอกชน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในสัดส่วนที่เหมาะสมและให้มีตัวแทนครบทุกภาคของประเทศ</p> <p>(๓) ให้มีอำนาจในการพิจารณา และให้ความเห็นต่อแผนงาน แผนงบประมาณ องค์กรชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำขึ้น เพื่อประกอบการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ</p> <p>(๔) แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชุมชนจัดการไฟป่าและหมอกควันระดับหมู่บ้าน อำเภอ จังหวัด และระดับภาค</p> <p>ให้คณะกรรมการตามข้อ ๑.๒.๑ ดำเนินการจัดการปัญหาไฟป่า และหมอกควันในลักษณะเป็นการถาวรและประจำจนกว่าปัญหาจะคลี่คลาย</p> <p>(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลและตรวจสอบปัญหาไฟป่าและหมอกควันรวมทั้งผลกระทบต่อระบบนิเวศน์ สังคมและ</p>	<p>ข้อเสนอ- ควรมีการออกแบบกลไกคณะทำงานระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการเชื่อมโยง สนับสนุนกระบวนการแก้ไขปัญหา ร่วมกับคณะกรรมการร่วมมีข้อเสนอแนะการจัดการปัญหาหมอกควันและไฟป่าอย่างยั่งยืน</p> <p><u>ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น</u> แนวทางการแก้ไขปัญหามีกลไกที่ยึดโยงกับปฏิบัติการระดับพื้นที่ มีการบูรณาการการทำงานหลายระดับ ซึ่งจะทำให้แนวทางการหนุนเสริมขีดความสามารถขอชุมชนในการบริหารจัดการไฟป่าหมอกควันเกิดขึ้นเป็นจริง ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น</p>	<p>ตามการเสนอของคณะกรรมการประสานความร่วมมือการสนับสนุนความสามารถของชุมชนจัดการปัญหาหมอกควันอย่างยั่งยืน เพื่อร่วมกันดำเนินงานดังนี้</p> <p>๑.๒.๑ ประสานเชื่อมโยงแผนงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัด เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหมอกควัน และรายงานผลการดำเนินงานต่อศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันระดับจังหวัด</p> <p>๑.๒.๒ สนับสนุนให้องค์กรชุมชน สมาองค์กรชุมชน เครือข่ายป่าชุมชน เครือข่ายลุ่มน้ำและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเครือข่าย และอาสาสมัครของหน่วยงาน องค์กร ที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานหลัก จัดทำแผนและปฏิบัติการตามแผนการบริหารจัดการเชิงรุกทั้งด้านการป้องกัน การเผชิญเหตุ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในพื้นที่เสี่ยงให้เป็นพื้นที่รูปธรรมการจัดการของจังหวัด โดยสร้างศูนย์การเรียนรู้การบริหารจัดการหมอกควันและไฟป่าแบบบูรณาการเพื่อขยายผล และเป็นกลไกการถ่ายทอดความรู้สู่ชุมชนและการสื่อสารสาธารณะในทุกกระดับ</p> <p>๑.๒.๓ สนับสนุน เอื้ออำนวยให้เกิดการจัดทำแผนปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมระดับชุมชน ตำบล อำเภอ และจังหวัดทั้งในระยะเฉพาะหน้าและระยะ ๕ ปี</p> <p>๑.๒.๔ สนับสนุนการลดการเผาในพื้นที่เกษตร การจัดการเชื้อเพลิงในพื้นที่ป่า</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>สิ่งแวดล้อมโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทุกระดับตั้งแต่ ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และภูมิภาค</p> <p>๑.๒.๒ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สนับสนุนให้คณะทำงานตาม ๑.๒.๑(๔) เป็นองค์กรหลักประสานจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาหมอกควัน ไฟป่า ในทุกระดับโดยมีคณะทำงานตาม ๑.๑ ให้การช่วยเหลือและสนับสนุน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทำหน้าที่รวบรวมแผนและงบประมาณ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันแห่งชาติ</p> <p>๑.๒.๓ การทำข้อตกลงร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันร่วมกัน</p> <p>๑.๓ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เป็นกลไกหลักร่วมกับกระทรวง</p>	<p><u>ข้อติดขัด</u> ปัจจุบันคณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันแห่งชาติได้ยุติบทบาทไปเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ จึงไม่มีกลไกระดับชาติในการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน ทั้งนี้ปัจจุบันแนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือปี ๒๕๕๙ ซึ่งให้ความสำคัญกับภารกิจเรื่องการป้องกัน เผชิญเหตุในช่วงเวลาวิกฤตเป็นหลัก ส่วนแผนระยะยาวให้เป็นการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน ประกอบกับบทเรียนที่ผ่านมาพบว่ามีข้อจำกัดที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและหน่วยงาน เช่น กรณีการขยายผลข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นที่ยังไม่มีหน่วยงานสนับสนุนอย่างชัดเจน ข้อจำกัดเรื่องระเบียบวิธีการใช้งบประมาณของรัฐ ที่มีข้อจำกัดไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขเวลาในการจัดการไฟป่าหมอกควัน อีกทั้งยังเป็นอุปสรรคต่อการเข้าถึงงบประมาณของชุมชนอีกด้วย</p>	<p>เพื่อลดปัญหาหมอกควันในระดับจังหวัด</p> <p>๑.๒.๕ ส่งเสริมให้ความรู้ ทักษะ และสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนและเอกชนทุกภาคส่วนในจังหวัด ในการให้ความร่วมมือกันแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าในพื้นที่อย่างเหมาะสมในระดับจังหวัด</p> <p>๒. ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการดังนี้</p> <p>๒.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่งตั้งและสนับสนุนคณะทำงานความร่วมมือดำเนินงานเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชนและเครือข่ายต่างๆ ให้มีการจัดทำกฎระเบียบ ข้อตกลงในระดับชุมชน และข้อบัญญัติขององค์กรท้องถิ่นต่างๆ เพื่อจัดระบบการบริหารจัดการไฟป่าและการป้องกันแก้ไขปัญหาหมอกควัน ในระดับพื้นที่ ให้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานส่งเสริมสนับสนุนความสามารถของท้องถิ่นและองค์กรชุมชนในการร่วมจัดการทรัพยากรที่ดินป่าไม้ร่วมกับหน่วยงานรัฐอย่างยั่งยืน โดยมีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม หน่วยงานและเครือข่ายที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน</p> <p>๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ และ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ร่วมกันในการพัฒนา ปรับปรุง ระบบวิธีการงบประมาณ ระบบ</p>

มติ ๕.๔ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ	เหตุผล	ข้อเสนอการทบทวนมติ การจัดการปัญหาหมอกควันที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ
<p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะทำงานตาม ๑.๑ ศึกษา ยกร่างและปรับปรุงแก้ไข ระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน และพัฒนาให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งสาระการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาหมอกควัน ไฟป่า การจัดการทรัพยากรป่าไม้ การแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์จากที่ดินและการเกษตร รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ค่าชดเชยต่อระบบนิเวศน์ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายใน ๒ ปี</p>	<p>ข้อเสนอต่อการทบทวนมติ เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันแห่งชาติได้ยุติบทบาทไปแล้ว จึงปรับมติ โดยเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเพื่อกำหนดข้อจำกัดในเรื่องต่างๆ ตามที่ได้กล่าวมาแล้ว</p> <p>ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น หากมีการดำเนินการตามข้อเสนอ จะเกิดเงื่อนไขใหม่ๆ ที่เป็นแรงจูงใจในการบริหารจัดการเป็นเงื่อนไขในการขยายผลรูปธรรมความสำเร็จได้รวดเร็ว กว้างขวาง และยังเป็นปัจจัยในการสนับสนุนให้ภารกิจในการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะทำงานทั้งสองชุดให้บรรลุเป้าได้ง่ายขึ้น</p>	<p>การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ ที่เอื้อต่อการแก้ปัญหาหมอกควันและไฟป่า สอดคล้องกับแผนงานและจังหวะเวลาอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพของงบประมาณ ทั้งนี้ให้รีบดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนขึ้นปีงบประมาณต่อไป</p> <p>๒.๓ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศประสานสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในระดับภาครัฐ อาสาสมัครภาคประชาชนในกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อให้เกิดในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ ประสบการณ์และการจัดทำแผนการป้องกันการแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าในกลุ่มประเทศอาเซียน</p>
<p>๒. ขอให้เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ รายงานความก้าวหน้าต่อสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๗</p>	<p>ข้อติดขัด ปัญหายังคงมีอยู่และต้องใช้เวลาในการจึงควรมีการติดตามรายงานความก้าวหน้าให้ต่อเนื่อง</p>	<p>๓. ขอให้เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ รายงานความก้าวหน้าต่อสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐ และครั้งที่ ๑๒</p>