

## มติ 1.2 การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย

### 1. ที่มาและความสำคัญ

มติ 1.2 การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย เป็นมติสมัชชารัฐสภาแห่งชาติ ครั้งที่ 1 พ.ศ.2551 โดยสมาชิกสมัชชารัฐสภาแห่งชาติมีมติเห็นชอบมติสมัชชารัฐสภาแห่งชาติดังกล่าวเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2551 ที่ประชุมคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 6/2551 เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2551 มีมติเห็นชอบข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อการเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย ตามมติสมัชชารัฐสภาแห่งชาติ ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2551 และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบมติสมัชชารัฐสภาแห่งชาติ ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2551 เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 พร้อมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เป้าหมายสำคัญของมติสมัชชารัฐสภาแห่งชาติ มติ 1.2 การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย คือ (1) ประเทศมียาจำเป็นสำหรับใช้อย่างทั่วถึง ใช้ทันการณ์ สามารถพึ่งตนเองได้ และเพื่อประโยชน์สาธารณะ (2) ประชาชนมีสุขภาพ สามารถพึ่งพาตนเองในการรักษาพยาบาล เน้นการสร้างเสริมสุขภาพ การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านสุขภาพ การแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน และการแพทย์ทางเลือก โดยมี 7 ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์ประสานความร่วมมือเครือข่ายเพื่อการเข้าถึงยา (2) ยุทธศาสตร์สนับสนุนกลุ่มผู้ป่วยให้เข้าถึงยา และมีส่วนร่วมดูแล สร้างเสริมสุขภาพ (3) ยุทธศาสตร์ส่งเสริมราคายาในประเทศที่สอดคล้องกับค่าครองชีพของประชาชน (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมยาภายในประเทศ (5) ยุทธศาสตร์การใช้ประโยชน์และ/หรือลดอุปสรรคจากข้อกำหนดทางกฎหมาย (6) ยุทธศาสตร์การใช้ยาอย่างเหมาะสม และ (7) ยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนา ยาใหม่

### 2. สรุปความคืบหน้ามติ

| ข้อมติ                                                     | เป้าหมายของมติ                                    | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. ให้การรับรองยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย | รับรองยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย | สมาชิกสมัชชารัฐสภาแห่งชาติ ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2551 ได้มีมติรับรองยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2551 โดยเห็นว่า ยาเป็นสินค้าคุณธรรมที่ต้องมีใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างเพียงพอ ทั่วถึง และทันการณ์ โดยสามารถพึ่งตนเองได้ และคนไทยเข้าถึงถ่วงหน้า |

| ชื่อมติ                                                                                                                                                                             | เป้าหมายของมติ | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. ให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.)</b>                                                                                                                                        |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>2.1 นำเสนอยุทธศาสตร์การเข้าถึงยา<br/> ถั่วหน้าของประชากรไทยต่อ<br/> คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและ<br/> สั่งการให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการที่<br/> สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ฯ</p> |                | <p>1. คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ<br/> ยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถั่วหน้าของประชากร<br/> ไทยต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552<br/> และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอเชิง<br/> นโยบายเพื่อการเข้าถึงยาถั่วหน้าของประชากร<br/> ไทย ตามมติคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่<br/> 6/2551 เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2551 ที่<br/> เห็นชอบยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถั่วหน้าของ<br/> ประชากรไทย ตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ<br/> มติที่ 1.2 ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2551 และให้หน่วยงาน<br/> ที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับ<br/> ยุทธศาสตร์ ฯ โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบ<br/> ยาแห่งชาติ ที่ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก<br/> นายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบ<br/> ยาแห่งชาติ พ.ศ. 2551 เป็นกลไกหลักในการ<br/> จัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์<br/> แบบมีส่วนร่วม และประสานติดตามผลการ<br/> ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ต่อไป</p> <p>2. ในการประชุม ครม. เมื่อวันที่ 14 มีนาคม<br/> 2554 ครม. มีมติให้ความเห็นชอบต่อร่างนโยบาย<br/> แห่งชาติด้านยา พ.ศ.... และยุทธศาสตร์การ<br/> พัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ.... และมอบหมาย<br/> ให้คณะกรรมการแห่งชาติด้านยาเป็นเจ้าภาพ<br/> หลักในการกำหนดแผนงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด<br/> และกลไกติดตามประเมินผล โดยการมีส่วนร่วม<br/> ของหน่วยงานของรัฐที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์<br/> ย่อยๆ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย<br/> และวัตถุประสงค์ที่วางไว้</p> |

| ชื่อมติ | เป้าหมายของมติ | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                | <p>3. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ได้จัดทำและเผยแพร่นโยบายแห่งชาติด้านยา พ.ศ. 2554 และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ. 2554 - 2559 ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นผ่านทางเว็บไซต์ อย. และได้กลายเป็นกรอบคิดหลักที่การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องยาต้องให้ความสำคัญและดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ ตลอดจนแผนปฏิบัติการนี้ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 2 พ.ศ. 2552 เรื่อง ยุติการส่งเสริมการขายยาที่ขาดจริยธรรม: เพื่อลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจและสุขภาพของผู้ป่วย และได้รับการเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2553</li> <li>- มีการปรับยุทธศาสตร์ย่อยในแผนยุทธศาสตร์ทรัพย์สินทางปัญญาแห่งชาติ ในส่วนของยาและเวชภัณฑ์ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ้วนหน้าของประชากรไทย โดยนายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงพาณิชย์ไปหาทางออกร่วมกัน</li> <li>- มีการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการ 3 กองทุน ได้ลงนามความร่วมมือจัดทำ "ราคากลางยา" และเครื่องมือแพทย์เพื่อช่วยให้รัฐลดภาระค่าใช้จ่ายที่เกินความจำเป็น และทำให้ผู้ป่วยเข้าถึงยาได้ง่ายขึ้น โดยจะเริ่มใช้ในกลุ่มยาราคาแพง หรือที่เรียกว่า บัญชียา จ (2) จำนวน 7 รายการ รักษาโรคสำคัญ อาทิ มะเร็งเต้านม</li> </ul> |

| ชื่อมติ                                                                                 | เป้าหมายของมติ | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                         |                | <p>มะเร็งปอด เกิดเลือดดำ กล้ามเนื้ออ่อนแรง คาวาซาคิ อากาติติเซื้ออย่างรุนแรง รวมถึงจอประสาทตาเสื่อม เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2555</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>2.2 จัดให้มีกลไกเพื่อยกร่างแผนปฏิบัติการโดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> |                | <p>1. สช. ได้ดำเนินการสนับสนุนการขับเคลื่อนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติดังกล่าว โดยแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ่วงหน้าของประชากรไทย ที่มีองค์ประกอบทั้งจากภาครัฐ ภาควิชาการวิชาชีพ และภาคสังคม โดยมีรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ เพื่อทำการยกร่างแผนปฏิบัติการฯ</p> <p>2. คณะกรรมการยกร่างฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอีก 5 คณะ ที่ประกอบด้วยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย เป็นกลไกดำเนินการในด้านต่างๆ ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือเครือข่ายเพื่อการเข้าถึงยา (2) คณะอนุกรรมการสนับสนุนกลุ่มผู้ป่วยเพื่อการเข้าถึงยาและพัฒนาการใช้กฎหมาย (3) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการกำหนดราคายาที่สอดคล้องกับค่าครองชีพ (4) คณะอนุกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมยาภายในประเทศการวิจัยและพัฒนาฯ (5) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล โดยได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนอย่างกว้างขวาง และเสนอร่างแผนปฏิบัติการฯ ต่อคณะกรรมการยกร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นระยะ จนผ่านการรับรอง และส่งมอบให้กับคณะกรรมการพัฒนา</p> |

| ชื่อมติ                                                                                                       | เป้าหมายของมติ | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                               |                | <p>ระบบยาแห่งชาติ (ที่มีพลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ เป็นประธานกรรมการในขณะนั้น)</p> <p>3. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้สนับสนุนการดำเนินงานแผนงานสร้างกลไกเฝ้าระวังและพัฒนาระบบยา (กพย.) เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์เฝ้าระวังระบบยาที่เข้มแข็ง (Drug System Watchdog) ทั้งด้านวิชาการและการพัฒนากลไกเฝ้าระวัง โดยประสานงานและสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานและเครือข่ายต่างๆ ให้ทำหน้าที่เป็นกลไกในการส่งสัญญาณปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในระบบยาอย่างมีประสิทธิภาพและเท่าทันสถานการณ์ โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2550 จนถึงปัจจุบัน และได้ยกระดับจากแผนงาน เป็นศูนย์วิชาการเฝ้าระวังและพัฒนาระบบยา ในปัจจุบัน</p> |
| <p>2.3 ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ</p>                                                               |                | <p>1. รายงานการติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ</p> <p>2. เครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ประเทศไทย ได้มอบคู่มือการตรวจสอบสิทธิบัตรเกี่ยวข้องกับ การประดิษฐ์ทางยาให้กรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้ดำเนินการปรับปรุงระบบการตรวจสอบคำขอรับสิทธิบัตร เพื่อป้องกันการให้สิทธิบัตรที่อาจส่งผลให้ยาที่มีราคาแพงและผู้ป่วยในไทยเข้าถึงยาได้ยาก</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>2.4 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่มีความเร่งด่วนหรือจำเป็นต้องดำเนินการทันที</p> |                | <p>คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอเชิงนโยบายฯ เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2552 ให้สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| ชื่อมติ                                                                                                                   | เป้าหมายของมติ | ความก้าวหน้าของมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                           |                | เร่งรัดการดำเนินการเกี่ยวกับการร่วมมือกับกลุ่มประเทศหรือองค์กรต่างประเทศต่างๆ เช่น มูลนิธิ คลินตัน เป็นต้น เพื่อให้สามารถจัดหายาที่ ประชากรไทยจำเป็นต้องใช้ได้อย่างทั่วถึงทัน การณ์ด้วย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2.5 ให้รายงานผลการดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ้วนหน้าของ ประชากรไทย ต่อการประชุมสมัชชา สุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่สาม |                | รายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การ เข้าถึงยาถ้วนหน้าของประชากรไทย ต่อการ ประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 3 พ.ศ. 2553 โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ. 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบยา แห่งชาติ ได้นำยุทธศาสตร์การเข้าถึงยาถ้วนหน้า ของประชากรไทย และแผนปฏิบัติการตาม ยุทธศาสตร์ฯ พัฒนาเป็นนโยบายแห่งชาติด้านยา พ.ศ.2554 และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบยา แห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 มีการดำเนินการ และการติดตามประเมินผลตามแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เป็นหลัก |